

## ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ: СЛОЖИВШАЯСЯ ПРАКТИКА

Погудина Дарья Дмитриевна

магистрант

Сибирский федеральный университет, Красноярск

**Аннотация.** Рассмотрены вопросы формирования общественной палаты, существующие преимущества и недостатки в действующем законодательстве, перспективы развития.

**Ключевые слова:** общественная палата, политика, закон, гражданская ассамблея.

---

## THE FORMATION OF A PUBLIC CHAMBER: THE ESTABLISHED PRACTICE

Pogudina Darya Dmitrievna

graduate student

Siberian Federal University, Krasnoyarsk

**Abstract.** Formation of the public chamber, existing advantages and disadvantages in the current legislation, development prospects are described.

**Keywords:** public chamber, politics, law, civil assembly.

В настоящее время Общественная палата – новое явление в политической и правовой жизни России. Впервые В.В. Путин обозначил необходимость создания Общественной палаты РФ в сентябре 2004 г. после теракта в Беслане, на расширенном заседании Правительства, указав, что необходимо создать Общественную палату как площадку для широкого диалога, где могли бы быть представлены и подробно обсуждены гражданские инициативы, а также как механизм проведения экспертизы ключевых государственных решений, в первую очередь, законопроектов, которые касаются перспектив развития всей страны [1].

Результатом законотворческой работы стал Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [2].

Быстрота, с которой был принят указанный закон, обусловила ряд его недостатков, в первую очередь, неопределенный статус вновь созданного органа. Согласимся с С.А. Геращенко в том, что статус Общественной палаты России слабо поддается определению, т.к. в своих полномочиях она комплексно сочетает и черты института гражданского общества, и характеристики государственного органа, становясь для политической и правовой системы своеобразным институтом-медиатором, но медиатором не между обществом и государством, а внутри государства: между отдельными структурами его аппарата [3]. Несмотря на имеющиеся недостатки, согласимся с В.В. Гончаровым и Л.И. Ковалевым в том, что в настоящее время Общественной палате удалось занять важное место в числе институтов гражданского общества и ее деятельность имеет большой социальный резонанс [4].

Порядок формирования Общественной палаты РФ определен в ст. 6,8 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации».

Общественная палата избирается каждые три года, и должна состоять, что предусмотрено в ч. 1 ст. 6 Федерального закона, из 168 членов, представляющих 3 равнозначные группы:

- 40 граждан, которых Указом утверждает Президент РФ;
- 85 представителей региональных общественных палат;
- 43 представителя общероссийских общественных объединений.

В ч. 2 той же статьи предусмотрен запрет к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты общественных объединений и иных некоммерческих организаций, в случае, если такие организации:

- зарегистрированы менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава;
- являются политическими партиями;
- имеют вынесенное предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности в соответствии с положениями Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [5] – в течение года после вынесения предупреждения;
- деятельность которых приостановлена в соответствии с положениями Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Наибольшие вопросы вызывает выдвижение 40 граждан, которые должны быть выдвинуты Президентом после проведения консультаций с рядом некоммерческих организаций (общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами), исходя из личных заслуг перед обществом и государством, направляет предложения войти в состав Общественной палаты сорока двум гражданам Российской Федерации.

Президент, в силу положений ст. 8, связан обязательством проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами. Каждый член Общественной палаты, как обращает внимание П.А. Астафичев, представляет то или иное объединение граждан, которое отвечает предъявляемым законом требованиям:

- во-первых, формальная определенность (статус общественного объединения, иного образования граждан, заблаговременная регистрация уполномоченными органами);
- во-вторых, политическая и экономическая несовместимость статуса (члены палаты не могут представлять политические партии, иные политические объединения и бизнес-структуры) [6].

При этом, с какими именно общественными и другими некоммерческими организациями должен Президент проконсультироваться, закон не уточняет, а из буквального прочтения ст. 30 Закона следует, что Президент РФ обязан проконсультироваться со всеми общественными объединениями, всеми объединениями некоммерческих организаций, всеми российскими академиями наук и всеми творческими союзами [7]. А.А. Векшин, С.В. Кабышев по этому поводу справедливо отмечают, что в Российской Федерации на настоящий момент зарегистрировано более сотни тысяч общественных объединений. Все они согласно ч. 4 ст. 13 Конституции РФ равны перед законом. Таким образом, если Президент РФ к моменту объявления им списка из сорока особо заслуженных граждан не проведет консультаций хотя бы с одним общественным объединением, то оно будет вправе обратиться в суд с заявлением о незаконном бездействии главы государства, повлекшем нарушение права этой организации изложить Президенту РФ свое мнение по вопросу формирования Общественной палаты [8].

Произошедшие законодательные изменения, в том числе, внесенные Федеральным законом от 23.07.2013 № 235-ФЗ [9], проблему не разрешили.

Определенные недостатки не разрешены при формировании Общественной палаты Красноярского края (Гражданской ассамблеи Красноярского края), первое пленарное заседание состоялось 04.04.2017 [10].

Порядок формирования Гражданской ассамблеи Красноярского края закреплен в ст. 7 Законе Красноярского края от 09.06.2011 № 12-

5975 «О Гражданской ассамблее Красноярского края» [11]. Согласно ч. 1 указанной статьи, Гражданская ассамблея состоит из общественных объединений и лиц, назначенных Губернатором края и Законодательным Собранием края. Руководящим органом Гражданской ассамблеи является Совет ассамблеи.

Гражданская ассамблея Красноярского края состоит из 136 членов, имеет двухуровневую структуру. На первом уровне находится 14 палат, сформированных общественными организациями и объединениями Красноярского края. На втором уровне – Совет Ассамблеи, который формируется из 28 человек, из них из – 7 представителей общественности, назначенных Губернатором края, 7 представителей – Законодательным Собранием края и 14 представителей палат Ассамблеи.

В настоящее время Гражданская ассамблея состоит из 136 человек, Совет Ассамблеи Вопрос участия общественных объединений в формировании Гражданской ассамблеи определен, сложностей не возникает, за исключением случая, как производить отбор общественных организаций и объединений, если ассамблеи решений общественных объединений о желании войти в состав Гражданской ассамблеи будет подано больше, чем мест в ассамблее, и критерии отказа, кроме предусмотренных в ч. 3 ст. 7 Закона (распространяющихся на все общественные объединения без исключения), отсутствуют.

В отличие от порядка формирования Палат Ассамблеи, вопрос формирования Совета Ассамблеи остается практически неурегулированным, поскольку какие – либо критерии отбора либо требования к представителям общественности, назначенным Губернатором края и Законодательным Собранием, в Законе «О Гражданской ассамблее Красноярского края» не установлены, положения ч. 2 ст. 8 Закона, предусматривающие запрет отдельным категориям граждан быть представителями общественных объединений в общественных палатах, не распространяются.

## Список использованных источников

1. Выступление Президента В.В. Путина на расширенном заседании Правительства РФ 13 сентября 2004 // Российская газета. 2005. 14 сент.
2. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 04.04. 2005 № 32-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
3. Геращенко С.А. Статус института общественной палаты в России (правовой аспект) // Право. Законодательство. Личность. 2012. № 2 (15). С. 53.
4. Гончаров В.В., Ковалев Л.И. Проблемы организации и деятельности Общественной палаты Российской Федерации // Современное право. 2010. № 4. С. 50.
5. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (в ред. от 23.11.2015) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
6. Астафичев П.А. Общественная палата России в механизме общественно-политического представительства: проблемы правового регулирования // Государство и право. 2007. № 1. С. 5.
7. Грудцына Л.Ю. Порядок и особенности формирования Общественной палаты России // Адвокат. 2007. № 7. С. 79.
8. Векшин А.А., Кабышев С.В. Общественная палата: ее роль и место в российской политике // Формула права. 2005. № 1 (4). С. 47.
9. О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»: Федеральный закон от 23.07.2013 № 235-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) // СЗ РФ. 2013. № 30 (Ч. I). Ст. 4068.
10. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ga.krsk.ru>
11. О Гражданской ассамблее Красноярского края: Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5975 (в ред. от 04.04.2013) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2011. № 32 (473).