

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ЭВОЛЮЦИИ СОСТАВА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РОССИИ 2000-2015 гг.

Толчинская Татьяна Ильинична

кандидат исторических наук

Северо-Кавказский федеральный университет (филиал), Пятигорск

Толчинская Алина Марковна

студент

Северо-Кавказский федеральный университет (филиал), Пятигорск

Аннотация. Авторами статьи была сделана попытка осмыслить историческую эволюцию состава Совета Федерации России, определив временные рамки 2000-2015 гг.

Ключевые слова: Совет Федерации, субъекты федерации, кандидат, исполнительная власть, законодательная власть, законопроект, региональный парламент.

TO THE QUESTION ABOUT THE HISTORY OF THE EVOLUTION OF THE COMPOSITION OF THE FEDERATION COUNCIL OF RUSSIA 2000-2015

Tolchinskaya Tatiana Ilinichna

PhD

North-Caucasus Federal University (branch), Pyatigorsk

Tolchinskaya Alina Markovna

student

North-Caucasus Federal University (branch), Pyatigorsk

Abstract. The authors attempted to understand the historical evolution of the composition of the Federation Council of Russia, defining the time frame 2000-2015.

Keywords: Council of the Federation, subjects of Federation, candidate, executive power, legislative power, the bill, the regional parliament.

На протяжении всей истории российской политики мы наблюдаем самую настоящую расшатанность такого органа как Совет Федерации: неустойчивость института, постоянна смена принципов. Менялось все, кроме количества представителей субъектов федерации. Каждый субъект выдвигал по два представителя: один от законодательного и один от исполнительного органов власти.

По началу, Совет Федерации являлся лишь совещательным органом, во главе которого стоял Президент СССР. Организован Совет Федерации был на основании Конституции СССР от 1990 года. С этого момента Совет Федерации РСФСР собирался три раза под началом Бориса Ельцина.

Впервые в 1993 году Президент объединил всех представителей исполнительной и законодательной региональных ветвей власти, объявив эту встречу учредительным собранием нового Совета Федерации.

Основанный на Конституции Российской Федерации в 1993 году, Совет Федерации стал «оружием» в руках представителей субъектов РФ. Верхняя палата учреждена для выражения интересов регионов, но вместе с тем, эти самые интересы ориентированы не только для удовлетворения воли местностей, а для всего государства. 12 декабря 1993 года было проведено всенародное голосование, вследствие которого в стране появился «защитник интересов». На начальном этапе все было просто: каждый субъект – двухмандатный округ, предоставляющий двух кандидатов, которые в дальнейшем и войдут в Совет Федерации. Поначалу большую часть членов Совета сформировали главы региональной исполнительной власти.

Следующая ступень формирования Совета Федерации началась в 1996 году. На данном этапе закон predetermined, что один из этих двух представителей должен быть представителем исполнительной власти, то есть губернатором, а второй – главой законодательного собрания – спикером. В случае переизбрания или смены поста губернатора или

спикера, член Совета Федерации утрачивал свои полномочия, которые автоматически передавались преемнику.

Как и говорилось, Совет Федерации – это самый трансформирующийся институт Российской Федерации. Основания для таких изменений дает Конституция нашей страны. Так, стал реальным третий этап реформы Совета Федерации, который наступил в период с 2001 по 2002 гг. В августе 2000 года был принят федеральный закон, вследствие которого произошло преобразование способа формирования верхней палаты.

В соответствии с законом, теперь членом Совета Федерации становится уполномоченный, который будет определен региональными органами представительной и исполнительной власти.

С 23 января 1996 года, то есть во время второго периода формирования, члены Совета Федерации пребывали в должности на непостоянной основе, собираясь лишь на регулярные сессии. Председателем верхней палаты в этот период – с 1996 по 2001 год – являлся Егор Семёнович Строев, глава администрации Орловской области. Но в 2000 году был введен новый закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому каждый представитель от исполнительной власти в Совете Федерации автоматически становился высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации до истечения его полномочий. А представители от законодательной ветви власти избирались представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По окончании срока полномочий Егора Семёновича Строева, 5 декабря 2001 года, на пост Председателя Совета Федерации избрали Сергея Михайловича Миронова, представитель от законодательного собрания.

В мае 2000 года в Государственную Думу Владимиром Путиным был внесен проект закона, который подразумевает замену руководителей органов исполнительной и законодательной власти регионов представителями этих органов, то есть путем назначения. Закон был принят

в Думе. По началу, Совет Федерации отклонил данный закон. Но позже Государственная Дума создала согласительную комиссию, с помощью которой закон был одобрен Советом Федерации. Таким образом, в августе 2000 года закон вступил в силу.

С ноября в «назначенские» полномочия вступило три человека, в числе которых находился нынешний Президент республики Дагестан Рамазан Абдулатипов (был назначен представителем Саратовской области ее губернатором Д. Аяцковым 19 декабря 2000 года). А через год, к ноябрю 2001, половина из состава сената была представлена «назначенцами».

На протяжении двух лет происходило мирное «проживание» губернаторов и спикеров с «назначенцами».

С начала нового года, то есть к 1 января 2002 года, был организован Третий Совет Федерации. Данный Совет был созван на неограниченный срок. С 2002 года данный Совет Федерации заседал с совершенно новым составом от 16 января. Председателем III Совета, как уже говорилось, стал Сергей Миронов. Он был избран раньше, ещё 5 декабря 2001, и затем, 29 января 2003, был переизбран на этот пост.

Исключая первый созыв Совета Федерации, все следующие созывы являются вечными и не имеют рамок.

Следующая реформа, которая была проведена Президентом Владимиром Владимировичем, преследовала такую цель: ротация губернаторов и представителей законодательной власти «назначенцами», которые будут пребывать в Совете Федерации на профессиональной и постоянной основе. При этих условиях одного представителя назначает губернатор, а второй назначается местным законодательным органом.

Данная реформа была проведена с целью лишения региональных представителей исполнительной власти возможности лоббирования собственных интересов. Также, главы исполнительных органов утрачивают место в федеральной политике и в партийной деятельности.

Но нельзя сказать, что данные представители были лишены всякой деятельности. Для глав регионов был сформирован Государственный Совет: совещательный орган, собирающийся в столице. На этом Совете обязательно присутствовал Президент. Орган был создан для рассмотрения и принятия решений по определенным насущным вопросам.

С приходом к власти Дмитрия Анатольевича Медведева в 2008 году, в нашей стране начались множественные трансформации, мобилизация.

Президентом Д. Медведевым в Государственную Думу был внесен законопроект, подразумевающий изменение порядка формирования Совета Федерации.

Законопроект гласит, что членами высшей палаты должны являться депутаты региональных парламентов или представительных органов.

«Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта федерации», – заявил Д. Медведев [5].

Дмитрий Анатольевич посчитал этот законопроект эффективным, так как, по его мнению, членами Совета Федерации станут «люди народа», которые имеют тесный контакт с гражданами. И что самое главное: такие представители будут защищать не только интересы власти и государства, а непосредственно интересы населения.

Если взглянуть на членов Верхней палаты, то можно увидеть, что большую часть из них составляют представители партии «Единая Россия». Среди таких людей можно представить следующих:

- Шаклеин Николай Иванович – полномочия признаны 1 апреля 2009 г. – истекли 16 марта 2012 г. (Кировская область);
- Кулаков Владимир Фёдорович – полномочия признаны 25 ноября 2000 г. – подтверждены 26 марта 2003 г. – продлены 19 марта 2008 г. – истекли 1 августа 2014 г. (Магаданская область);

- Брынцалов Игорь Юрьевич – полномочия признаны 16 января 2002 г. – прекращены досрочно 8 декабря 2011 г. (Московская область);
- Бушмин Евгений Викторович – полномочия признаны 21 сентября 2005 г. – подтверждены 19 июля 2010 г. – истекли в июне 2015 г. (Ростовская область).

И этот список можно продолжать долго. Таким образом, видим, что в высшем органе власти замечательно представлена доминирующая партия страны, совместно партия Президента.

В мае 2011 кандидатура Сергея Миронова была отозвана. И на пост Председателя Совета Федерации в сентябре 2011 года была избрана (140 голосами сенаторов при 1 воздержавшемся) Валентина Ивановна Матвиенко. Так, Валентина Ивановна стала первой женщиной-председателем верхней палаты РФ. И при этом же, данный Председатель является давним членом партии «Единая Россия».

Итак, в 2012 году порядка формирования Совета Федерации снова коснулись преобразования. Рабочая группа Совета Федерации вынесла проект федерального закона, в соответствии с которым увеличивается участие граждан в политической жизни регионов. Такие преобразования пришлись по душе обществу, вследствие чего в июне Президент Российской Федерации внес данный законопроект в Государственную Думу. В ноябре 2012 года Федеральный закон был принят, а в декабре Президент подписал его.

По новому закону только депутат законодательного органа имеет право занимать пост представителя от законодательной власти. Вместе с этим, принятие должного решения ложится на региональный парламент. Данное решение должно быть принято большинством голосов от общего числа своих депутатов в течение месяца со дня первого заседания нового созыва.

В процессе выборов представительного лица от региона каждый кандидат выдвигает в избирательную комиссию трех человек, один из

которых, при условии победы кандидата, займет место в Совете Федерации от исполнительной ветви власти.

Так, кандидатов на пост члена Совета Федерации является Гражданин РФ, которому уже есть 30 лет. Согласно закону, такой гражданин должен быть «чист»: никто не доверит пост сенатора человеку, совершившему преступления (будь то тяжкое или особо тяжкое).

На сегодняшний день Совет Федерации – своего рода основоположник различных акций, которые служат «мостом общения» со странами СНГ, а также, положительно и эффективно влияют на внутреннее состояние в стране.

Также, под руководством верхней палаты проходят различные международные форумы. Один из таких крупных форумов - международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». Конгресс начал свою работу ещё в 2007 году.

В настоящее время Совет Федерации России является участником Межпарламентской Ассамблеи СНГ. А в 2002 году было принято решение о включении Совета Федерации РФ в Ассоциацию европейских сенатов.

Как мы видим, верхняя палата играет одну из передовых и важнейших ролей в жизни нашего государства. Она пережила многое: реформы, преобразования, трансформации. По началу, данный государственный орган пребывал на «птичьих правах»: он был сформирован лишь как совещательный орган. Люди в нем пребывали на непостоянной основе. Позже, в 2000 году был принят закон о замене представителей путем назначения, а не избрания. Буквально через год половина состава Совета Федерации была наполнена людьми-назначенцами.

Но уже с 2002 года Совет Федерации становится важным отдельным органом, который не имеет ограничений в своем существовании. С приходом на пост Президента Дмитрия Медведева был внесен законопроект, в котором говорится о том, что каждый член Совета Федера-

ции должен являться депутатом законодательной и исполнительной ветвей власти соответственно.

Ну а к 2012 году в жизнь верхней палаты были активно включены граждане Российской Федерации.

На сегодняшний день Совет Федерации является незаменимым органом, так как представляет нашу страну на международной арене. И судя по достижениям, это получается неплохо.

Список использованных источников

1. Иванов В. Путинский Федерализм. Централизаторские реформы в России 2000-2008. М., 2008. 78 с.
2. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». М.: Юстицинформ, 2013.
3. Смоленская А.А. Проблемы представительства в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 35-38.
4. Совет Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.council.gov.ru>
5. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://news.liga.net/news/world/415239-medvedev-reformiruet-sovet-federatsii.htm>