

УДК 369

## ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРОВ ОПЛАТЫ ТРУДА ВНЕШТАТНЫХ РАБОТНИКОВ МЕСТНЫХ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА КАК ОТРАЖЕНИЕ ЭВОЛЮЦИИ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

**Белоногов Юрий Геннадьевич**

канд. полит. наук  
Пермский национальный исследовательский  
политехнический университет, Пермь

*author@apriori-journal.ru*

**Аннотация.** В рамках проведенного эмпирического исследования изучена проблема эволюции размера фонда заработной платы работников нештатного состава местных профсоюзных организаций на протяжении трех исторических периодов. Рассмотрены вопросы нормативного регулирования размера данного фонда, изменения его внутренней структуры, вектора эволюции в сравнении с фондом заработной платы штатных работников.

**Ключевые слова:** внештатный работник; профсоюзный комитет; ВЦСПС; фонд заработной платы нештатного состава; экономическая система.

# DYNAMICS OF CHANGE OF THE SIZES OF COMPENSATION OF NON-STAFF EMPLOYEES OF THE LOCAL TRADE-UNION ORGANIZATIONS IN THE SECOND HALF OF THE XX CENTURY AS REFLECTION OF EVOLUTION OF THE SOVIET ECONOMIC SYSTEM

**Belonogov Yuri Gennadyevich**

candidate of political sciences  
Perm national research polytechnical university, Perm

**Abstract.** Within the conducted empirical research the problem of evolution of the size of a wages fund of employees of emergency structure of the local trade-union organizations throughout three historical periods is studied. Questions of standard regulation of the size of this fund, change of its internal structure, an evolution vector in comparison with a wages fund of permanent members of staff are considered.

**Key words:** non-staff worker; trade-union committee; All-Union Central Council of Trade Unions; wages fund of emergency structure; economic system.

Институт внештатных работников общественных организаций был неотъемлемой частью советского трудового права. Для финансового обеспечения деятельности внештатных работников существовал особый фонд заработной платы, который предусматривал выплаты а) за работы по профилю организации, но выполняемые сторонними лицами; б) для выполнения разовых работ штатными сотрудниками, которые не входят в сферу их должностных обязанностей. В отчетах об исполнении бюджета фигурирует три направления расходов из данного фонда: на культурно-массовую работу, на физическую культуру и спорт, а также на хозяйственные и организационные нужды.

Ранее проведенное автором историографическое исследование показало, что на протяжении второй половины XX века советская экономика претерпевала трансформацию от административно-командной системы к модели «административно-бюрократического рынка» [1]. Выскажем гипотетическое соображение, что данные изменения не могли не отразиться и в документах финансовой отчетности. Поэтому задачей данной статьи поставлено выявление тенденций эволюции фонда заработной платы нештатного состава, что позволит раскрыть некоторые слабоизученные аспекты института внештатных работников.

В качестве источников регионального уровня задействованы следующие виды документов: сводные бюджеты Пермского обкома профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок, сводные отчеты об исполнении профбюджета (с комментариями) за период 1950-х – 1980-х годов [2]. Для анализа ситуации на низовом уровне были проработаны материалы расчетных ведомостей по заработной плате штатных и внештатных работников профкома первичной профсоюзной организации ФГУП «Машиностроительный завод им. Ф.Э. Дзержинского» [3].

Эволюция размера фонда заработной платы нештатного состава по профсоюзным организациям работников сельского хозяйства и заготовок Пермской области представлена в таблице 1. Черным цветом отражены данные по сводным профбюджетам, красным – по сводным отчетам об исполнении профбюджета.

Наличие нескольких цифр в колонке «план» отражает процедуру формирования плановых заданий. Сначала постановлением своей бюджетной комиссии Пермский областной Совет профсоюзов уведомлял конкретный профильный обком профсоюзов о лимите по фонду заработной платы штатного и нештатного состава на будущий календарный год. На основании данного постановления профильный обком составлял смету расходов для подведомственных профсоюзных организаций и утверждал ее в Пермском областном Совете профсоюзов. На протяжении

**Количественные показатели эволюции фонда заработной платы нештатного (несписочного) состава профсоюзным организациям работников сельского хозяйства и заготовок Пермской области \***

Год	Фонд заработной платы нештатного состава по областным и местным профсоюзным организациям		Фонд заработной платы нештатного состава обкома профсоюза	
	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.
1957 <sup>1</sup>	49,9	47,9	Нет данных	Нет данных
1958	126/78	91/33	Нет данных	Нет данных
1959	91	62/91	20 / 19,5	Нет данных
1960	78,5	68,2	13,5	Нет данных
1961	13,9/13,9	13,7	1,4	Нет данных
1962	15/11,4/10,9	2,743	1,2	Нет данных
1963	9,5/9,5	9,2/9,162	1,2	Нет данных
1964	5	5,1	1	Нет данных
1965	7	6,14	1,5	Нет данных
1966	7,1	7 / 7,023	Нет данных	Нет данных
1967	8,2	9,2	Нет данных	Нет данных
1968	8,7/8,7	8,8	2,1	Нет данных
1969	8,9	8,9	Нет данных	Нет данных
1970	Нет данных	12,4	Нет данных	Нет данных
1971	11,4	12	Нет данных	Нет данных
1972	13,7/13,7	15,3	Нет данных	Нет данных
1973	11,7/11,7	14,4	1,2	Нет данных
1974	13,2/14,5	14,5	Нет данных	Нет данных
1975	15,7/17,3	15,8	Нет данных	1,9
1976	17,2/20,2	20,3/20,3	1,4	1,4
1977	20,5/20,5	20,6/46,1	1,5	Нет данных
1978	20,5/22,5/45,6	22,8/47	0,9	0,4
1979	54,4/39,3/40,77	41,6/41,6	0,6	0,6/0,432
1980	39,3/39,68/40,7	41,1/41,1	0,6	0,8
1981	39,3/38,4/39,2	36,1/37,2	0,6 / 0,8	0,8
1982	39,3/27,3/27,3	27,3/27,3	0,8	0,8
1983	26,6/27,5	27,5	0,8	0,8
1984	27,7/28,89/29,49	29,5	0,9	0,853

\* Составлено и подсчитано по: 2, д. 39, л. 7 об., 73 об., 113 об., 128 об., 142 об., 191 об., 217 об.; д. 41, л. 2об., 11; д. 40, л. 11; д. 48, л. 96, 98об., 141, 149, 151 об., 216, 241, 243, 299 об.; д. 80б, л. 1 об., 11., 127 об., 276 об.; д. 81, л. 4 об., 46 об.; д. 113, л. 7 об., 48; д. 148, л. 2 об., 123 об., 199; д. 278, л. 6; д. 280, л. 4; д. 336, л. 7; д. 337, л. 6; д. 339, л. 4; д. 387, л. 6., 8об.; д. 390, л. 3об.; д. 439, л. 7 об., 14; д. 442, л. 3 об.; д. 489, л. 6; д. 492, л. 3 об.; д. 543, л. 6; д. 585, л. 3 об.; д. 588, л. 4; д. 658, л. 3 об.; д. 659, л. 4; д. 695, л. 10, 24 об.; д. 696, л. 4, 11 об.; д. 739, л. 4; д. 738, л. 6об. 9, 16 об.; д. 847, л. 4об., 8; д. 848, л. 4, 12; д. 904, л. 14 об. – 15; д. 905, л. 4, 20; д. 991, л. 3об., 20, 26; д. 995, л. 4, 12; д. 1099, л. 3об., 4 об., 20, 25; д. 1103, л. 4, 12.

<sup>1</sup> Данные за 1957-1960 годы представлены в денежной единице, которая еще не подверглась деноминации с 1 января 1961 года в пропорции 1 : 10.

календарного года в данный план профсоюзного бюджета неоднократно вносились поправки. В результате в сводном отчете об исполнении профбюджета цифры (выделены красным цветом) были значительно изменены.

На протяжении периода 1957-1961 годов (за исключением 1960 года) наблюдалось увеличение размеров фонда заработной платы работникам нештатного состава более чем в два раза (в ценах 1961 года), а в последующие три года – целенаправленное снижение. Обратим внимание на то, что в 1958 и 1962 годах первоначальные планы были существенно подкорректированы в сторону уменьшения.

На рубеже 1950-х – 1960-х годов отмечается тенденция по ужесточению регулирования выплат из указанного фонда. В конце 1950-х годов власти пытались только ограничить прогрессирующий рост фонда заработной платы работников несписочного состава. Так, Постановлением президиума Пермского областного Совета профессиональных союзов от 5 сентября 1958 года «О составлении и утверждении бюджетов и смет профсоюзных органов и подведомственных им учреждений на 1959 год» было установлено, что размер фонда заработной платы нештатного состава на 1959 год не должен превышать уровня 1958 года. Областные и заводские комитеты профсоюзов призывались к «экономному и правильному расходованию» средств данного фонда. Штаты и фонды заработной платы штатных работников профсоюзных органов, культурных и профсоюзных учреждений профсоюзов должны были строго соответствовать утвержденным лимитам численности платных работников. При этом не допускалось повышения установленных должностных окладов [2, д. 40, л. 38].

В начале 1960-х годов прослеживается уже тенденция попытки значительного снижения размеров данного фонда. Так, Постановление Секретариата ВЦСПС от 4 августа 1961 г. (Протокол 21, п. 9) «Об упорядочивании планирования и расходования фонда заработной платы ра-

ботников нештатного состава в профсоюзных органах, культурных, физкультурных и других учреждениях профсоюзов» за подписью секретаря ВЦСПС А.Булгакова обязывало региональные советы и центральные комитеты профсоюзов при составлении смет, бюджетов и хозяйственно-финансовых планов на 1962 год предусмотреть сокращение фонда заработной платы работников нештатного состава в целом на 18% против установленного фонда 1961 года. В преамбуле данного Постановления отмечались причины принятия данного нормативного акта. Так, серьезным недостатком планирования и расходования признавалось установление фонда зарплаты нештатного состава в размере, который значительно превышает действительную потребность. В 1959 году фонд заработной платы нештатного состава в целом по профсоюзным организациям СССР был использован на 98,9 %, а в 1960 году – уже на 94,6 %. Судя по данному Постановлению, особенно неудовлетворительно обстояло дело с планированием и использованием фонда зарплаты на административно-хозяйственные и организационные нужды: за период 1959-1961 годы фонд возрос на 8 %, а его использование снизилось на 20 % от запланированной суммы [см.: 2, д. 8, л. 17].

Практика нормативного регулирования снижения размера фонда заработной платы нештатного состава была продолжена в 1962 году. Инициатива исходила от Совета Министров СССР, который 3 апреля 1962 г. принял Постановление № 299 «О сокращении и упорядочении расходования фонда заработной платы работников нештатного (несписочного) состава». Аналогичное по названию и содержанию Постановление было принято ВЦСПС 20 апреля 1962 г. На основании последнего президиум Пермского облсовпрофа от 11 мая 1962 г. принял Постановление «О сокращении фонда заработной платы в профсоюзных организациях и подведомственных им учреждений и усиления контроля за его использованием». В соответствии с данным постановлением подведомственные профсоюзные организации обязывались уменьшить установ-

ленный на 1962 год фонд заработной платы работников нештатного состава, а высвободившиеся средства – направить на улучшение культурно-просветительской и физкультурной работы среди рабочих и служащих. Комитетам профсоюзов (под личную персональную ответственность руководителей) предписывалось обеспечить систематический контроль за правильным и экономным расходованием фонда заработной платы нештатного состава, привлекая к ответственности лиц, нарушающих установленный порядок расходования этого фонда. Ревизионным комиссиям всех уровней рекомендовалось при проведении ревизии уделять особое внимание проверке использования фонда зарплаты нештатного состава [2, д. 48, л. 199]. На основании данного постановления бюджетные расходы по фонду заработной платы нештатного состава Пермского обкома профсоюзов работников сельского хозяйства и заготовок были сокращены на 0,5 тысячи рублей [2, д. 8, л. 198].

Сокращение размеров фонда заработной платы нештатного состава сочеталось с аналогичным сокращением и по штатному составу. Согласно открытому обращению к региональным советам и комитетам профсоюзов (за подписью заведующего финансовым отделом ВЦСПС Г. Петелина), на основании рассмотренного Постановления Секретариата ВЦСПС от 4 августа 1961 г. при определении ассигнований на содержание аппарата и хозяйственные нужды профсоюзным организациям на 1962 год настоятельно рекомендовалось снизить удельный вес расходов по данным статьям (в сравнении с 1961 годом). Высвободившиеся в связи с этим средства необходимо было направить на развитие культурно-массовой и спортивной работы. При этом советы и комитеты профсоюзов обязывались шире привлекать к практической работе профсоюзный актив, последовательно проводя линию на дальнейшее упрощение структуры, сокращение и удешевление платного аппарата, уменьшение затрат на хозяйственные и организационные надобности. [2, д. 8, л. 159].

Необходимо заметить, что курс на сокращение выплат по фонду заработной платы работникам нештатного состава соответствовал господствующей в тех исторических условиях установке на развитие института общественных начал: принимаемые на местном уровне постановления в 1961-1962 годах обязывали председателей профкомов: при проведении культурно-воспитательных и физкультурных мероприятий шире привлекать общественников-активистов для выполнения разовых работ [например, см.: 2, д. 8, л. 17].

Механизм реализации данного курса по сокращению размеров фондов заработной платы штатного и нештатного состава предусматривал максимальную централизацию принятия бюджетных решений. В соответствии с Постановлением Секретариата ВЦСПС от 4 августа 1961 года, начиная со следующего года, общий фонд заработной платы работников нештатного состава для советов и центральных комитетов профсоюзов, а также подведомственных ВЦСПС организаций и учреждений должно определяться ВЦСПС при утверждении основных показателей профсоюзного бюджета, смет и хозфинпланов. Составленное на основе указанного Постановления Секретариата ВЦСПС письмо Пермского областного совета профсоюзов (за подписью председателя облсовпрофа Г. Степанова и главного бухгалтера М. Хоробрых) обкомам профсоюзов от 18 августа 1961 г. требовало от последних представлять для утверждения подробную расшифровку фонда заработной платы нештатного состава [2, д. 8, л. 157].

Одновременно курс на сокращение фонда заработной платы работникам нештатного состава предусматривал новый этап борьбы с нетрудовыми доходами. Интерес представляет протокол заседания президиума Обкома профсоюза работников сельского хозяйства и заготовок от 26 декабря 1961 г., где рассматривался вопрос «Об упорядочении планирования и расходования фонда заработной платы работников нештатного состава в профорганизациях Лобановского совхоза и 9-го Кон-

ного завода». Руководящий состав данных первичных профсоюзных организаций обвинялся в незаконном расходовании фонда заработной платы нештатного состава, неправильном отражении этих расходов в финансовых отчетах (например, доплаты и премии по данному фонду оформлялись как материальная помощь). Серьезным финансовым нарушением считалось и отсутствие в смете профсоюзной организации такого фонда [2, д. 8, л. 15-16]. Результирующая часть принятого по данному вопросу постановления, помимо обеспечения экономного расходования средств из данного фонда, требовало запретить профсоюзным органам привлекать отдельных лиц к выполнению работ, которые могут быть произведены государственными организациями. Также предусматривалось не допускать расходования фонда на содержание постоянных работников сверх утвержденного штата; на доплату штатным работникам за работы, входящие в круг их функциональных обязанностей; на работы, оплата которых предусмотрена в фонде заработной платы штатного состава. Примечательно, в черновике материалов данного заседания оказалась зачеркнутой следующая фраза: «Оплату работ, выполненных работниками нештатного состава производить применительно к единым нормам и расценкам, действующим на предприятии» [2, д. 8, л. 4, 14-14об.].

В «брежневский» период размер рассматриваемого фонда значительно увеличивается (за середину и вторую половину 1960-х годов почти в два раза, а за 1970-е годы – почти в четыре раза). Относительно медленный рост размеров фонда в середине 1960-х годах объясняется инициированной сверху практикой сдерживания денежных выплат. Так, инструктивным письмом в Пермский облсовпроф от 28 июня 1965 года ВЦСПС требовал предусмотреть на следующий календарный год размер фонда заработной платы работников нештатного состава на уровне 1965 года [2, д. 80б, л. 267]. Однако к 1984 году размер фонда заработной платы работникам нештатного состава превысил показатель 1964 года по-

чти в шесть раз. Правда, значительный рост фонда заработной платы работников нештатного состава за 1978-1981 годы объясняется тем, что данным фондом предусматривались выплаты по добровольным спортивным обществам, чей удельный вес превышал подчас половину всех выплат.

Следует заметить, что для «хрущевского» периода характерно невыполнение плана по расходованию средств из фонда заработной платы работникам нештатного состава, что объясняется, вероятно, установленной политикой «экономного расходования» средств из данного фонда. Начиная с 1967 года, превышение уже запланированных затрат становится нормой, что, вероятно, свидетельствует об относительно легальном канале поддержки определенных должностных групп через данный фонд. При этом за 1975-1984 годы первоначальные планы размера данного фонда почти всегда пересматривались в сторону увеличения, что соответствует модели «административно-бюрократического рынка» как специфической формы существования советской экономики в период «застоя» и «перестройки».

Структура расходов фонда заработной платы нештатного состава косвенно свидетельствует о целевом предназначении профсоюзов в изучаемый период. На протяжении почти всего периода (конец 1950-х – середина 1970-х годов) на первом месте находились расходы на культурно-массовую работу. Только в 1977-1978 годах расходы на физическую культуру и спорт безоговорочно лидируют по расходным статьям. Когда в 1982 году с баланса данного обкома были сняты добровольные спортивные общества, то расходы на физическую культуру и спорт были уменьшены в 12 раз [2, д. 904, л. 14-15об.]. К концу изучаемого периода значительно увеличивается удельный вес расходов на хозяйственные и организационные нужды (хотя в 1957-1960 годах данные расходы самые незначительные), который достигает уровень расходов на культмассовую работу. В силу слабой развитости низового аппарата в «хрущев-

ский» период расходы на хозяйственные и организационные нужды обком, в основном (от 50 % до 100 %), брал на себя.

Динамика эволюции фонда заработной платы нештатного состава самого обкома профсоюза (таблица № 1) показывает несколько иные тенденции. Для периода «поздней оттепели» характерно снижение запланированных размеров данного фонда в 2 раза (в новых ценах 1961 года), во второй половине 1960-х годов (в условиях реализации экономического курса А.Н. Косыгина) – рост, затем (вторая половина 1970-х – начало 1980-х годов) – некоторое снижение по количественному параметру. Изменяется и удельный вес фонда обкома от общего размера фонда заработной платы нештатного состава всех профсоюзных организаций. Если в период 1959-1968 годов удельный вес колеблется в диапазоне 10-20 %, то в период 1978-1984 годов – в пределах 1-3 %. Это объясняется как значительным ростом количества низовых профсоюзных организаций, берущих на себя большую часть расходов по нештатному фонду, так и передачей властных полномочий по распоряжению средств данного фонда от обкома на нижестоящий (местный) уровень. В пользу последней тенденции говорит и такой факт: если в 1950-1960-е годы большая часть расходов фонда обкома приходилась на культурно-массовые мероприятия, то в конце 1970-х – начале 1980-х годов – исключительно на хозяйственные и организационные расходы профорганизаций.

Иногда в сводных отчетах об исполнении профбюджета фигурируют выплаты на руководителей самокупаемых кружков, которые шли по статье «расходы на культурно-массовые работы». Имеющиеся отрывочные данные отражены в таблице № 2. На протяжении второй половины 1960-х годов (период реформаторского курса А.Н. Косыгина) данные выплаты несколько увеличиваются, достигая, видимо, своего пика. В конце 1970-х – начале 1980-х годов выплаты сокращаются в несколько раз.

**Расходы на руководителей самокупаемых кружков, тыс. руб.\***

<b>1965</b>	<b>1967</b>	<b>1968</b>	<b>1969</b>	<b>1979</b>	<b>1984</b>
14	15,7	15,4	16,8	1,2	3,5

На основе имеющихся в сводных годовых бюджетах профсоюзных организаций таблиц «Распределение фонда заработной платы» сделана таблица 4. Она (к сожалению, автор располагает данными только за 1958-1965 годы, впоследствии система отчетности изменилась) отчетливо показывает значительное уменьшение удельного веса фонда заработной платы (в сравнении с фондом заработной платы штатных работников) как в целом по профсоюзным организациям, так и отдельно по обкому профсоюзов (подсчеты только по обкому указаны в скобках). Данная тенденция объясняется не только рассмотренной выше политикой по целенаправленному ограничению роста фонда заработной платы нештатного состава (прежде всего, из-за борьбы с нетрудовыми доходами), но и ставкой на более подконтрольный и «прозрачный» курс по увеличению количества штатных работников.

Спецификой сохранившихся документов финансовой отчетности профкома первичной профсоюзной организации ФГУП «Машиностроительный завод им. Ф.Э.Дзержинского» является наличие ведомостей по начислению заработной платы штатных и внештатных работников данного профкома. По данному виду источников очень сложно определить постоянное количество работников штатного и нештатного состава, т.к. существовала ротация кадров. Но при этом (в отличие от штатного расписания) в ведомостях фиксировались не только выплаты по окладу, но и дополнительные выплаты (пособие по временной нетрудоспособности, премии, выслуга, пособие по временной нетрудоспособности, оче-

---

\* Составлено на основе источников к предыдущей таблице.

редной отпуск, пособие по беременности, пособие по уходу за ребенком). Именно итоговая номинальная заработная плата без уплаты налогов (подходный, налог на холостяков) и взносов в наибольшей степени коррелирует с рассмотренным выше фондом заработной платы штатных работников по обкому профсоюза работников сельского хозяйства и заготовок и поэтому отразилась в приведенных ниже таблицах. К тому же получаемый на руки остаток далеко не всегда представляется возможным выявить.

Таблица 3

**Соотношение фондов заработной платы работников штатного и нештатного состава<sup>#</sup>**

Год	Фонд заработной платы штатных работников, тыс. рублей	Фонд заработной платы работников нештатного состава, тыс. рублей	Соотношение фондов
1958	220,5	91	2,4:1
1959	247,3	91	2,7:1
1960	(110)	(13,5)	(8,15:1)
1961	59,8 (11,1)	13,9 (1,4)	4,3:1 (7,93:1)
1962	63,3 (10,5)	11,4 (1,2)	5,55:1 (8,75:1)
1963	84,71 (13,78)	9,5 (1,2)	8,92:1 (11,5:1)
1964	88,3 (14,4)	5 (1)	17,66:1 (14,4:1)
1965	109,6 (12,8)	7 (1,5)	15,66:1 (8,5:1)
1973	(44,3)	(1,2)	(36,9:1)

В таблице № 4 указаны полученные методом арифметического сложения ежегодные начисления номинальной заработной платы по штатным и нештатным работникам. При этом подсчитан удельный вес оплаты внештатных работников от начисленной штатным работникам заработной платы.

Представленные данные позволяют отметить несколько периодов с присущими им тенденциями. Во-первых, почти на всем протяжении второй половины 1960-х годов начисления заработной платы штатным работникам постоянно увеличиваются, в то время как выплаты внештат-

<sup>#</sup> Составлено и подсчитано на основе: 2, д. 40, л. 11; 41, л. 11; д. 48, л. 96, 98об., 151 об., 299 об., л. 149; д. 80б, л. 11, 134; д. 387, л. 8 об.

**Соотношение начислений заработной платы штатных  
и внештатных работников профкома первичной профорганизации  
«Машиностроительный завод им. Ф.Э. Дзержинского» (Пермь)\***

Год	Начисления зарплаты штатным работникам профкома, руб.	Начисления зарплаты нештатного состава профкома, руб.	Удельный вес оплаты внештатных работников, %
1965	37954,91	14717,89	38,78
1966	45787,77	Нет данных	Нет данных
1967	46704,01	Нет данных	Нет данных
1968	59533,22	11867,76	19,93
1969	52298,11	8910,97*	17,04
1970	29702,26	1402,02	4,72
1971	32731,67	1514,37	4,63
1972	41446,49	1751,37	4,23
1973	34615,6	1851,87	5,35
1974	38455,95	1343,62	3,5
1975	40118,79	2017,51	5,03
1976	41660,72	2068,73	4,97
1977	41649,94	1828,07	4,39
1978	45303,15	1821,84	4,02
1979	47268,82	1991,49	4,21
1980	48247,44	1890	3,92
1981	51900,47	1720	3,31
1982	56234,48	1669,59	2,97
1983	55675,46	3398,35	6,1
1984	53540,06	Нет данных	Нет данных
1985	53450,47	3393,59	6,35
1986	58569,59	2657,84	4,54
1987	65614,57	1440	1,5
1988	82816,23	1240	1,5
1989	91449,94	680	0,74
1990	115402,12	640	0,55
1991	187714,93	200	0,1
1992	1550780,09	3049,06	0,2
1993	12279809,98	32130,07	0,26

ным работникам значительно уменьшаются как в абсолютном (за 1965-1969 годы – в 1,65 раз), так и процентном выражении (почти в два раза). В условиях советской системы формирования фондов заработной платы

\* Составлено и подсчитано по: 3, д. 131. л. 1-13; д. 134, л. 1-12; д. 136, л. 1-16; д. 139, л. 1-9; д. 140, л. 1-13; д. 143, л. 1-10; д. 145, л. 1-13; д. 148, л. 1-8; д. 149., л. 1-13; д. 152, л. 1-10; д. 154, л. 1-13; д. 157, л. 1-6.

\* Данные представлены только за 8 месяцев.

это явление стало отражением увеличения числа штатных работников (вследствие как сворачивания политического курса Н.С. Хрущева со ставкой на общественные начала, так и дальнейшего расширения функций и полномочий профсоюзных организаций, а также открывающихся возможностей в рамках хозяйственной реформы А.Н. Косыгина) и значительного сокращения числа внештатных работников.

К штатным работникам в тот период относился аппарат не только профкома и профсоюзных библиотек, но и аппарат детских спортивных школ и добровольных спортивных обществ (директорат, инструкторы, медицинские работники). По ведомостям начисления заработной платы проходило от 49 (1965 год) до 79 человек (1969 год), хотя количество штатных должностей было около 50. Относительно многочисленным был состав и внештатных работников: в ведомостях 1965 года проходит 61 человек, в 1969 году – уже 37. Внештатные работники занимали должности тренеров, руководителей кружков, баянистов и аккомпаниаторов, пианистов.

Однако распоряжением № 111 от 6 октября 1969 года подведомственный профкому спортклуб «Дзержинец» со всей кадровой инфраструктурой переходит на самостоятельный баланс. [З,д. 36, л. 76 об.], поэтому численность внештатного состава в 1970-1975 годах варьировалась в диапазоне 5-7 человек.

Во-вторых, с 1970 по 1985 годы, когда по расчетным ведомостям аппарат профкома и библиотеки был совмещен, наблюдается постепенное увеличение фонда заработной платы штатным работникам (почти в два раза), в том числе и в силу увеличения количества платных работников (по ведомостям в 1970 году проходило 36 человек, в 1984 году – 53 человека, хотя количество штатных должностей варьировалось в диапазоне 31-40). Почти аналогичные тенденции прослеживаются и в отношении внештатных работников (они теперь были представлены художественными руководителями в подведомственных профкому производственных, учебных организациях и учреждениях культуры): посте-

пенно увеличивается сумма начислений заработной платы (хотя показатели второй половины 1960-х годов так и не будут достигнуты), прежде всего, за счет расширения «штата» для внештатных работников (от 5 до 14-16 человек к середине 1980-х годов).

Период «перестройки» знаменует собой новый этап: увеличивается фонд заработной платы штатных работников (главная причина нами усматривается в предпринимаемых руководством ВЦСПС попытках индексации заработной платы вследствие галопирующей инфляции) даже при некотором сокращении их численности (например, в 1989 году из 60 работников, проходивших по ведомостям, 21 были уволены или отправлены в отпуск без содержания) [3, д. 145, л. 1-13]. Количество внештатных работников сокращается в значительно больших пропорциях: в 1985 году по ведомостям проходило 20 работников, а в 1990 году – уже 2. Данное обстоятельство в сочетании с ограниченностью потолка ежемесячной заработной платы в 40 рублей (кстати, это было установлено еще в 1979 году, а отменено только в 1992 году) объясняет значительное снижение показателя удельного веса заработной платы внештатных работников от общих денежных начислений штатным работникам с 6,5 % в 1985 году до 0,1 % в 1991 году. Свойственные периоду «перестройки» тенденции в отношении фондов заработной платы штатных и внештатных работников были продолжены (правда, в гипертрофированно больших масштабах) и в период 1992-1993 годов.

Расчетные ведомости 1986-1993 годов позволяют отделить начисления аппарата профкома от штатных «культмассовых» и библиотечных работников. В начальный период перестройки руководство профсоюзов выбрало стратегию сокращения штатного (по аппарату профкома) и внештатного состава работников. Этим объясняется снижение удельного веса и денежных начислений работникам профкома в фонде заработной платы штатных работников в 1986-1988 годов, и оплаты внештатных работников (таблица № 5).

**Удельный вес выплат внештатным и штатным работникам аппарата профкома первичной профсоюзной организации «Машиностроительный завод им. Ф.Э. Дзержинского» (Пермь)\***

Год	Начисления заработной платы штатным работникам аппарата обкома профсоюза, руб.	Удельный вес выплат работникам аппарата обкома в фонде заработной платы штатного состава, %	Удельный вес оплаты внештатных работников от начислений штатным работникам аппарата обкома профсоюза, %
1986	29554,46	50,5	9
1987	27853,5	42,5	5,17
1988	28231,68	34,1	4,39
1989	34027,07	37,2	2
1990	47870,02	41,5	1,34
1991	82702,75	44,06	0,24
1992	827871,54	53,4	0,37
1993	7454197,39	60,7	0,43

По мере серьезного обострения общеэкономической ситуации в стране с 1989 года, которое негативно отразилось и на финансовом положении данного профкома, вектор стратегии значительно изменяется. Ставка делается на три направления бюджетной политики:

- 1) регулярное индексирование заработной платы штатных работников профкома (ежегодные начисления заработной платы увеличиваются на 40-75 %, а в 1992 г. – увеличиваются в 10 раз, в 1993 г. – в 9 раз) при одновременном сокращении численности штатного аппарата самого профкома;
- 2) списание с баланса профкома большинства имевшихся к началу перестройки спортивных и культурных учреждений (это отчетливо наблюдается по значительному росту удельного веса зарплаты работников аппарата профкома в фонде заработной платы штатного состава с 34,1 % в 1988 году до 60,7 % в 1993 году);
- 3) значительное сокращение числа внештатных оплачиваемых сотрудников (художественных руководителей в организациях, подведом-

\* Составлено и подсчитано по источникам к предыдущей таблице.

ственных данному профкому): в 1985 году таковых было 16-20 сменяемых друг друга человек, то в 1992-1993 – 2 человека (причем, один из них только на время отпуска другого). Это неизбежно отразилось и на катастрофическом снижении удельного веса оплаты внештатных работников от оплаты штатных работников аппарата профкома.

Рассмотренная на примере двух разнопрофильных местных профсоюзных комитетов динамика развития фонда заработной платы работникам нештатного состава позволяет выделить три этапа. Для первого (конец 1950-х – 1960-е годы) характерен относительно высокий удельный вес выплат по нештатному фонду, который компенсировал финансовую ограниченность фонда заработной платы штатных работников. Предпринятая в тот период во многом кампанейская политика центральных властей по ограничению роста размеров нештатного фонда привела к закономерному результату: в 1964 году размер данного фонда оказался на уровне 1957 года.

Во второй период (особенно с 1970-х годов) отмечается количественный рост размеров нештатного фонда, который, однако, все же значительно отставал от темпов роста фонда зарплаты штатных работников. На наш взгляд, данная тенденция стала следствием общей «стабильности» социально-экономического развития в стране. Нештатный фонд выполнял тогда функцию дополнительного финансирования культурно-массовой, спортивной и закономерно увеличивающейся организационно-хозяйственной работы.

Системный экономический кризис «перестройки» (третий период), обернувшийся крахом советской модели экономики, ликвидировал и нештатный фонд как ненужное излишество. В условиях сокращения числа штатных работников, начавшейся с 1992 года гиперинфляции и необратимой трансформации экономической системы данный фонд просто уже не мог выполнять прежние функции.

## Список использованных источников

1. Белоногов Ю.Г. Эволюция советской модели экономики 1950-1960-х годов в отечественной историографии // Вестник ПНИПУ. Культура. История. Философия. Право. 2014. № 1. С. 35-41.
2. Пермский государственный архив новейшей истории (ПермГАНИ). Ф. 8196, оп. 1.
3. ПермГАНИ. Ф. 4528, оп. 4.