

УДК 336.221

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕМ

Мухина Евгения Ринатовна

старший преподаватель
Пермский национальный исследовательский политехнический
университет, Пермь

author@apriori-journal.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы изучения сущности управления налогообложением. Изучены цели и задачи управления налогами. Рассмотрены вопросы организационной системы управления налогообложением.

Ключевые слова: налоги; налогообложение; ФНС РФ; Минфин РФ; управление налогообложением.

FOUNDATIONS STATE ADMINISTRATION OF TAXATION

Mukhina Evgeniya Rinatovna

senior lecturer
State national research polytechnic university of Perm, Perm

Abstract. The paper deals with the study of the essence of tax administration. The aims and objectives of tax administration are considered. The questions of institutional tax administration system are analyzed.

Key words: taxes; taxation; the Federal Tax Service; the Ministry of Finance of the Russian Federation; Administration of Taxation.

Организация управления налогообложением имеет большое значение в проведении эффективной финансовой политики. От нее зависит, прежде всего, действенность финансовых рычагов по регулированию экономических процессов в условиях рыночной экономики.

Управление налогообложением – это комплексное понятие, включающее в себя налоги как объект управления и налоги как инструмент. Управление налогообложением подразумевает целенаправленную деятельность работников финансового и налогового аппаратов по управлению процессами формирования централизованных и децентрализованных фондов, образуемых в основном за счет налогов, и контроля за этими процессами, и управление органами системы Минфина РФ, ФНС РФ.

Таким образом, управление налогообложением охватывает:

- ✓ управление налоговыми отношениями в обществе;
- ✓ управление контролем за сбором налогов;
- ✓ управление финансово-налоговым аппаратом.

Деятельность финансово-налогового аппарата направлена на решение общенациональных и отдельных задач на макро- и микроуровне.

В составе общенациональных задач управления выделяют:

- ✓ образование централизованных бюджетных и внебюджетных фондов путем мобилизации налоговых поступлений,
- ✓ установление наиболее оптимального соотношения налоговых ресурсов между звеньями бюджетной системы;
- ✓ составление краткосрочных и долгосрочных программ и планов поступления налогов с использованием данных учетной и статистической отчетности, а также информации для принятия решений.

К числу отдельных специфических задач управления налогообложением относят следующее:

- ✓ определение участия юридических и физических лиц в налоговых доходах бюджетной системы,
- ✓ разработка научно обоснованных ставок налогов, системы оценочных показателей налогооблагаемой базы;
- ✓ осуществление контроля за налоговыми поступлениями физических лиц и организаций, а также проведение жестких мер против лиц, уклоняющихся от уплаты налогов.

В структуре объектов управления налогообложением важная роль отводится совокупности законов, регулирующих систему налоговых отношений.

Вопросы организационной системы управления налогообложением неразрывно связаны с органами государственной власти: Парламентом, аппаратом Президента РФ, Правительством РФ. Именно они определяют принципы налогообложения, разрабатывают налоговую политику.

Федеральное собрание РФ рассматривает Законы о налогах, сборах и обязательных платежах.

Законодательные проекты о введении или отмене налогов и сборов вносятся в парламент при наличии заключения Правительства РФ.

Оперативное управление осуществляется финансовым аппаратом.

В систему органов оперативного управления налогообложением входят:

- ✓ Министерство финансов РФ;
- ✓ Федеральная налоговая служба РФ;
- ✓ Государственный таможенный комитет РФ;
- ✓ Отделы по борьбе с экономическими преступлениями МВД РФ.

Круг решаемых задач Минфином РФ достаточно обширный:

- ✓ совершенствование бюджетной системы РФ, развитие бюджетного федерализма;

- ✓ разработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики РФ;
- ✓ концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития РФ;
- ✓ разработка проекта федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
- ✓ обеспечение в пределах своих компетенций государственного финансового контроля;
- ✓ осуществление методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью.

В соответствии с возложенными на него задачами Министерство финансов РФ выполняет следующие основные функции в области налогов:

- ✓ разработка положений в области налоговой политики, развитие законодательства о налогах и сборах, совершенствование налоговой системы;
- ✓ координация политики федеральных органов, на которые возложена ответственность за обеспечение своевременного поступления налоговых и других обязательных платежей в федеральный бюджет;
- ✓ разработка предложений об установлении размера ставок таможенного тарифа и порядка взимания таможенных пошлин;
- ✓ посредническая функция, связанная с заключением договоров между РФ и иностранными государствами об устранении двойного налогообложения и пр.

Вопросами взимания и контроля за правильностью уплаты налогов занимается специальный аппарат – налоговая служба.

В большинстве стран налоговая администрация или налоговое ведомство является, как правило, составной частью Министерства финансов.

В США и Великобритания к этому аппарату относится служба внутренних доходов, во Франции – Главное налоговое управление, в Германии – Федеральное налоговое управление и налоговые управления земель и т. д.

Налоговые ведомства имеют огромный штат работников, например, в США – 120 тыс. человек, в Великобритании – около 100 тыс. человек, во Франции – 82,4 тыс. человек, в России – более 167 000 человек.

В России налоговые органы имеют давнюю историю.

В эпоху феодальной раздробленности процедура сбора податей осуществлялась, как правило, самими князьями. В конце 15-го века сложились предпосылки для создания специализированных органов, ведающих сбором налогов в масштабе государства, и при князе Иване III прообраз единой налоговой службы оформился.

В 1718 году Петром I образовано учреждение камер-коллегии, в обязанности которой вменялось «надзирание» и правление окладными и неокладными доходами.

Во времени Екатерины II Указом от 24.10.1780 года была учреждена экспедиция о государственных доходах, а 08.09.1802 года было создано Министерство финансов, структурным подразделением которого был департамент податей и сборов.

31.10.1918 года организованы финансовые отделы губернских и уездных комитетов Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а 26.07.21 в составе Наркомфина создано налоговое управление, которое позднее переименовали в управление по налогам и сборам.

Налоговая реформа 1930 года внесла изменения и в организацию налогового аппарата – основным звеном системы становится налоговая инспекция – структурное подразделение районных и городских финотделов.

В 1959 году Управление по налогам и сборам переименовано в управление государственных доходов, основная оперативная работа была возложена на районные (городские) инспекции госдоходов, которые входили в состав финотдела исполкома.

В 1990 году была образована Главная налоговая инспекция Минфина СССР. В 1991-92 годах процесс создания единой централизованной системы налоговых органов РФ был завершен.

Закон РСФСР от 21.03.91. «О Государственной налоговой службе» был первым российским законом, который определял задачи и структуру государственной налоговой службы, права и обязанности налоговых органов, ответственность их должностных лиц, социальные гарантии сотрудников налоговых органов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.12.98. Государственная налоговая служба России с 01.01.99. преобразована в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам [1].

На основании Указа Президента РФ от 09.03.2004. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерство Российской Федерации по налогам и сборам преобразовано в Федеральную налоговую службу России [2].

Правительство РФ Постановлением от 30.09.04 №506 утвердило Положение о Федеральной налоговой службе России [3].

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются правопреемниками Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, а также Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротств.

ФНС России является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет следующие функции:

- ✓ контроль и надзор за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах;

- ✓ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, и иных обязательных платежей;
- ✓ контроль за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов.

ФНС РФ руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ, а также Положением о ФНС.

ФНС осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

Финансирование налоговых органов производится за счет средств федерального бюджета. На работников налоговых органов распространяются общие требования, предъявляемые к государственным служащим: занятие должности проводится по результатам аттестации; должностным лицам запрещено совмещение, за исключением научной и преподавательской деятельности. Для руководящих работников и специалистов налоговых органов введены чины и форменная одежда.

Список использованных источников

1. Указ Президента РФ от 28.12.98 г.
2. Указ Президента РФ от 09.03.2004. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
3. Постановление Правительства РФ от 30.09.04 № 506.