

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ: ИСТОРИЧЕСКИЕ ИСТОКИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Богатырева Фатима Абухасановна

студент

Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая
академия, Черкесск

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы защиты прав беженцев, являющихся неотъемлемой частью мировой правовой действительности. Проблема прав беженцев и сегодня остается нерешенной.

Ключевые слова: беженцы, права, конференция, вынужденные мигранты, конвенции, соглашения.

PROBLEM OF PROTECTION OF REFUGEE RIGHTS: HISTORICAL ORIGINS AND MODERNITY

Bogatyreva Fatima Abukhasanovna

student

North Caucasus State Humanitarian-Technological Academy, Cherkessk

Abstract. This article examines the problems of protection of the rights of refugees, which are an integral part of the world legal reality. The problem of the rights of refugees remains unresolved today.

Keywords: refugees, rights, conference, forced migrants, conventions, agreements.

Категория лиц называемая беженцами растет день ото дня, что говорит о сложной экономической и политической обстановке в мире. Обратившись к предыстории, мы видим, что миграционные процессы на земле никогда не прекращались. Вспомним исход иудеев из Египта, изгнание их же из Ирана, Византии, уход из Хазарского каганата, изгнание из Западной Европы, Англии, Франции и Германии.

К концу XX века произошли крупные политико-экономические и социальные потрясения, в число которых входит и распад Советского Союза, что также привело к вынужденной миграции населения образовавшихся независимых государств. Это вновь говорит о том, что миграция была, есть и будет, пока существует человечество.

Но сегодня иные масштабы миграции населения, она увеличилась в разы, по данным официальных источников тысячи людей вынужденно покидают места проживания и вынуждены скитаться в поисках лучшей доли. Обстоятельства, вынуждающие людей стать беженцами самые разные, это конфессиональные и межэтнические конфликты, войны и политические режимы, стихийные бедствия, экологические катастрофы и крайняя нищета. С такими всеобъемлющими проблемами государствам, вовлеченным в такой сложный процесс самостоятельно справиться нереально. Для решения столь глобальных задач нужны определенные международно-правовые нормы.

В наши дни особую актуальность данная проблема приобрела в начале 2015 года, в связи с тем, что Европу заполонили потоки беженцев из стран Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии. На сегодняшний день число беженцев не имеет себе равных и составляет около полмиллиона человек. Большинство беженцев стремятся попасть в такие страны как Венгрия, Франция, Италия, Германия и т.д.

Европа не может справиться с таким большим потоком беженцев, но есть некоторые пути решения изменить сложное положение:

1. Увеличить пропускную способность центров по приему беженцев;

2. Остановить нарушения прав человека на границах стран;
3. Обеспечить доступ беженцев к безопасным путям въезда в страну.

Нельзя не упомянуть беженцев с Украины, которые после вооруженного конфликта на родине стали активно перебираться в Россию. По неофициальным данным на территории одной только России находится около двух миллионов украинцев.

Также существует проблема безопасности, которая возникла в связи с тем, что есть угроза, что под видом беженцев в Европу могут проникнуть террористы.

Проблема беженцев очень важна и актуальна не только для России и стран Ближнего Зарубежья, но и для всего мира. Данная проблема давно перестала быть внутренней и стала носить международный характер.

Существует ряд острых правовых проблем:

- отказ в предоставлении статуса беженца;
- плохая информированность беженцев по разъяснению правовых вопросов.

Самая большая проблема, стоящая перед государством – материальные трудности, а приток беженцев с каждым днем продолжает увеличиваться. Достаточный объем денежных средств может решить ряд проблем, в самую первую очередь жилищных [1].

Проблема беженцев – сложный, и до сих пор нерешенный вопрос, который является предметом активного обсуждения в Организации Объединенных Наций, продолжающей поиск средств защиты и оказания помощи вынужденным беженцам.

Исторические истоки решения проблем защиты прав беженцев, отсылают нас в начало прошлого века, когда Совет Лиги Наций принял в июне 1921 г. решение о проведении конференции по вопросу вынужденной миграции. На конференции был избран Верховный Комиссар, по делам беженцев, а несколько позже в Женеве принято решение о выдаче

удостоверений личности беженцам. В 1928 году на Женевской конференции для решения проблем и помощи беженцам было принято несколько международно-правовых актов. Когда на смену Лиге Наций пришла ООН, она тоже признала, что защита прав беженцев является вызывающим озабоченность на международном уровне вопросом, решение которых государство должно взять на себя. В феврале 1946 г. на первой сессии ГА ООН принята Резолюция, в которой говорилось о том что «беженцы или перемещенные лица, заявившие веские возражения против возвращения в страну своего происхождения, не будут принуждаться к этому». Решение проблем беженцев поручено Экономическому и социальному совету (ЭКОСОС), который образовал Специальный комитет по делам беженцев и перемещенных лиц. Деятельность Комитета была подчинена одной стратегической цели - создать международную организацию по урегулированию проблем беженцев и перемещенных лиц.

Общепризнанные права человека, такие как, право на жизнь, защиту от пыток и плохого обращения, право на гражданство, право на свободу передвижения, право не подвергаться принудительному возвращению, стали распространяться и на беженцев. Эти права наряду с другими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в отношении всех лиц, как граждан, так и неграждан, закреплены во Всеобщей декларации прав человека [2].

А также в Международном пакте о гражданских и политических правах [2], в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 1966, [3] которые вместе составляют Международный билль о правах человека. «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» [2]. «Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем» [1]. «Каждый человек имеет право на гражданство» [2]. «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать

себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну» [2; 3].

Огромное внимание проблеме беженцев уделяла с начала создания Организация Объединенных Наций, и уже в 1951 году было создано Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которое приняло Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней с целью единого регулирования правового положения беженцев и защиты их прав и свобод. Принятие столь важных международно-правовых документов позволило беженцам вернуться на родину, или же обосноваться в другой стране в комфортных для жизни условиях.

Помимо Женевской конвенции, другими важнейшими международными соглашениями по правам беженцев принято считать Нью-Йоркский протокол от 1967 года и резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН № 428. В этих документах прописаны такие права беженцев, как право на жизнь, неприкосновенность личности, свободу, равенство перед законом, свободное передвижение и выбор места проживания, право на работу, занятие профессиональной деятельностью и учебу, а также определены связанные с этим обязанности государств.

С расширением Европейского союза возникла необходимость регулирования не только трудовой, но и миграции беженцев и иных категорий населения, которые покинули места жительства не по своей воле. Правовым актом ЕС, в который были включены положения о беженцах, являлся Регламент 1408/71 о координации систем социального обеспечения в государствах-членах.

С увеличением числа лиц, желающих проживать в Европе на правах беженцев, и осознанием необходимости более подробного правового регламентирования территориального убежища, в ЕС начали приниматься специальные документы, это заключение международных дого-

воров и принятие документов в рамках самого Союза, направленные на решение проблем миграции.

В 1990 г. государствами, членами ЕС была принята Дублинская конвенция, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов европейского сообщества [4].

Также следует упомянуть и Шенгенские соглашения, которые относятся в большей степени к добровольной миграции. В них, в частности, упоминаются обязательства государств согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 г. [6]. С данными документами также тесно связан Кодекс о границах ЕС, который был принят с целью объединения всех правил об установлении внутреннего контроля на границах. Однако в доктрине правила о контроле на границах в ЕС охарактеризованы как сложные и противоречивые, особенно на начальном этапе становления. Речь идет о праве государств осуществлять контроль и проверки на внутренних границах.

Периодизация развития защиты прав беженцев следующая:

- формирование основных принципов и понятий (1914-1938);
- основание ООН и принятие Конвенции (1938-1951);
- принятия Конвенции 1951 год по современное время.

В настоящее время ситуация, такова, что обеспечить полное соблюдение международных норм в области прав человека довольно сложно. К сожалению каких то радикальных методов для решения проблемы защиты прав беженцев нет.

Список использованных источников

1. Европейский миграционный кризис. 2016.
2. Всеобщая декларация прав человека // Права человека: Сборник международно-правовых документов от 10 декабря 1948 года. С. 1-5.
3. Доклад ОЭСР: Дебаты о миграционной политике. 2015.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Права человека: Сборник международно-правовых документов от 16 декабря 1966 года. С. 5-13.
5. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 г.
6. Филиппова Е.И. Вынужденные мигранты и государство // Законность. 2000. С. 23-24.
7. Литвинова Г.И., Михалева Н.А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России // Государство и право. 1992. С. 31.
8. Ястребова А.Ю. Международно-правовая защита беженцев. 1991. 197 с.
9. Рыбаловский Л.Л. Исторический опыт регулирования миграции населения в России. 1994. 116 с.