

УДК 908

## РОЛЬ ИНСПЕКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ БАШКИРСКОЙ АССР В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В 1960-1980 гг.\*

**Даминев Ильгиз Инсафович**

аспирант

Башкирский государственный университет (филиал), Стерлитамак

*author@apriori-journal.ru*

**Аннотация.** В статье проведен краткий анализ деятельности государственного архитектурно-строительного контроля Башкирской АССР в годы массового жилищного строительства (1960-1980 гг.). Основной деятельностью Госархстройконтроля (ГАСК) являлась контрольная проверка строящихся объектов, соблюдения СНиП, обеспечения надлежащего качества, соответствия натуры проектному решению, правильности расхода капитальных вложений. Только ГАСК имел местные инспекции, контролировавшие непосредственно строительство объектов. Автор статьи считает, что приобретенный в указанную эпоху ГАСК республики опыт по применению различных рычагов воздействия на недобросовестных участников строительной индустрии может быть полезным в новых экономических условиях.

**Ключевые слова:** Башкирская АССР; Госстрой; Госархстройконтроль; жилищное строительство; инспекция; строительные материалы; Стройбанк; Совет Министров БАССР.

---

\* Статья подготовлена при поддержке гранта СФ БашГУ «Жилищное и дорожное строительство в БАССР в 1945-1985 гг.», № В15-32.

# THE ROLE OF THE INSPECTORATE STATE ARCHITECTURAL-BUILDING CONTROL OF BASHKIR AUTONOMOUS SOVIET SOCIALIST REPUBLIC IN IMPROVING THE QUALITY OF HOUSING CONSTRUCTION IN 1960-1980 YEARS

**Daminev Ilgiz Insafovich**

graduate

Bashkort State University (branch), Sterlitamak

**Abstract.** The article gives a brief analysis of the state architectural-building control of Bashkort Autonomous Soviet Socialist Republic in the years of mass housing construction (1960-1980 years.). The main activity GASK is a control test under construction, compliance with SNIP, ensure the quality, relevance nature of design decisions, correct flow of capital investments. Only local inspection GASK had, supervised directly by the construction of facilities. The author believes that the acquisition of a specified era GASK Republic of experience in the use of various levers of influence on unscrupulous members of the construction industry can be useful in the new economy.

**Key words:** Bashkir autonomous soviet socialist republic; ministry of construction; GASK; housing; inspection; construction materials; Construction bank; the council of ministers BASSR.

К концу Великой Отечественной войны в стране повсеместно разворачивалось жилищное строительство. Возникла необходимость обеспечения комплексного проектирования и застройки городов и населенных пунктов на высоком архитектурном уровне. Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР № 1110 от 16 августа 1944 г. было утверждено «Положение о государственном архитектурно-строительном контроле», в котором были определены основные задачи Госархстройконтроля. Постановлением Совнаркома БАССР № 531 от 13 июня 1945 г.

в составе Республиканского управления по делам архитектуры была образована Инспекция государственного архитектурно-строительного контроля (ГАСК) и утверждено Положение о нем [1, с. 140].

В Башкирской АССР в 1960-1980 гг. в целях преодоления жилищной проблемы высокими темпами, в огромных масштабах возводились жилые дома. Однако в указанную эпоху частыми сопутствующими жилищное строительство событиями являлись: выпуск и применение некачественных строительных материалов, нарушение участниками строительной индустрии строительных норм и правил, неисполнение требований Госстроя РСФСР и Министерства строительства РСФСР, игнорирование установок ЦК КПСС и Совета Министров СССР и т.д. Доказательством присутствия данной негативной тенденции в указанной отрасли капитального строительства является вынесенное в марте 1965 г. Советом Министров Башкирской АССР постановление «О состоянии и мерах повышения качества строительства жилых домов, культурно-бытовых и других объектов». В указанном постановлении было акцентировано внимание на то, что Башкирским Управлением строительства «Главсредневожскстрой», трестами «Башнефтезаводстрой», «Ишимбайжилстрой», «Уфимтрансстрой» и предприятиями крупнопанельного домостроения недостаточно принимались меры к исполнению приказа Госстроя РСФСР и Министерства строительства РСФСР от 2 июля 1964 г. № 49/115 и постановления бюро Башкирского областного комитета КПСС от 5 марта 1964 г. № Б-9/28 в части улучшения качества строительства домов из крупных панелей и перехода на монтаж домов с замоноличенными стыками. В постановлении также было отмечено о выпуске на предприятиях КПД деталей домов с большим количеством раковин, нарушением геометрических размеров, со смещением закладных деталей и с низкой заводской готовностью, о монтаже крупнопанельных домов с отступлением от проектов и применении поврежденных панелей и бетонов недостаточной активности. Как следует из постановления Башкирское

управление строительства «Главсредневожскстрой» не выполнило приказ Госстроя РСФСР и Министерства строительства РСФСР № 155 от 26 сентября 1963 г. о переходе в 1964 г. на строительство крупнопанельных жилых домов с улучшенной планировкой и не приняло мер к выполнению указанного приказа в 1966 г. [2].

В связи с этим в указанную эпоху особую актуальность приобрели вопросы совершенствования управления капитальным строительством и принятия действенных мер реагирования на недобросовестных участников строительной индустрии. Архивные документы свидетельствуют об активизации в годы массового жилищного строительства деятельности Госархстройконтроля (в лице ее инспекции) по обеспечению ввода качественного жилья и пресечению выпуска некачественных строительных материалов. Так, начальником инспекции государственного архитектурно-строительного контроля Башкирской АССР Р.В. Амировым 13 февраля 1967 г. было дано указание начальнику инспекции Госархстройконтроля г. Уфа о разрешении во исполнение указаний Госстроя РСФСР (протоколы от 21 декабря 1966 г. № 37 и от 25 января 1967 г. № 3) с 1 января 1968 г. строительства крупнопанельных жилых домов только по проектам с улучшенными планировочными и конструктивными решениями, и об осуществлении приемки домов в эксплуатацию только при условии офактуривания поверхностей панелей наружных стен. Руководителем государственного архитектурно-строительного контроля Башкирской АССР было дано также указание о доведении указанного решения Госстроя РСФСР до сведения всех застройщиков, предприятий крупнопанельного домостроения, проектных и строительного-монтажных организаций города для принятия ими необходимых мер [3]. В сфере производства строительных материалов инспекцией Госархстройконтроля БАССР были выявлены факты выпуска железобетонными заводами объединения «Башжелезобетон» и особенно Салаватским заводом многопустотных панелей перекрытий с разрушенной и заниженной

толщиной сжатой зоной бетона, а также недопустимой крупностью фракций гравия, которые применялись трестом «Ишимбайжилстрой» при строительстве жилых домов в городах: Стерлитамак, Салават и Ишимбай. Учитывая, что эти дефекты железобетонных изделий значительно уменьшали их прочность и могли привести к повышенным деформациям и обрушению перекрытий, инспекция Госархстройконтроля и УКС категорически запретили применение таких панелей. Инспекция Госархстройконтроля БАССР и УКС при Совете Министров БАССР письмом от 13 марта 1966 г. сообщили об этом главному инженеру объединения «Башжелезобетон» и главному инженеру треста «Ишимбайжилстрой». Однако, при проверке качества строительства в г.г. Стерлитамаке и Салавате в октябре 1966 г. было установлено, что железобетонные заводы продолжали выпуск, а трест «Ишимбайжилстрой» продолжал применять многопустотные панели с вышеуказанными дефектами. В связи с изложенным инспекция Госархстройконтроля БАССР и УКС при Совете Министров БАССР обратились в «Главбашстрой» с требованием о прекращении объединением «Башжелезобетон» выпуска многопустотных панелей с отступлениями от рабочих чертежей и с дефектами, трестом «Ишимбайжилстрой» применения таких панелей при строительстве жилых и культурно-бытовых объектов. Инспекция Госархстройконтроля БАССР и УКС при Совете Министров БАССР в связи с вышеизложенным также обязали производственно-технические отделы УКСа в Стерлитамаке и Салавате, а также главных архитекторов этих городов не допускать приемку и оплату работ по устройству перекрытий, в случаях применения подрядной организацией многопустотных панелей, изготовленных с дефектами и отступлениями от рабочих чертежей [4].

В 1960-е годы большая часть жилых и культурно-бытовых зданий строилась по типовым проектам. Поэтому главное внимание в деятельности Госархстройконтроля должно было сосредоточиться на качестве строительных работ, которое контролировалось только заказчиками по

подрядным договорам. Органам ГАСК было предоставлено право сообщать в Стройбанк СССР и Госбанк СССР об объемах работ, выполненных с низким качеством, для удержания их стоимости со счетов подрядчиков и заказчиков, а также в последующем подтверждать устранение допущенных нарушений для восстановления удержанных затратных сумм. Для социально-экономических условий того времени эта схема была достаточно эффективна и исправно работала до распада СССР [5].

Сотрудники ГАСК имели право беспрепятственно посещать строительные объекты, предприятия по производству строительной продукции вне зависимости от ведомственной принадлежности, требовать от руководителей строительных объектов, а также технического надзора заказчика оформления подписки о соблюдении правил ведения строительных работ. Но более всего нарушители строительных норм и правил боялись запрещения на производство работ и аннулирования разрешения на производство СМР. Это грозило потерей финансирования от заказчика, что в итоге отрицательно сказывалось на оплате труда, лишало надежды на получение премии за своевременный ввод в эксплуатацию возводимого объекта. Таким образом, в случае выявления нарушений по сообщениям инспекции ГАСК Стройбанк СССР мог закрыть финансирование строительства, с расчетных счетов строительных организаций могла быть удержана стоимость некачественно выполненных строительно-монтажных работ. Республика нуждалась в финансировании жилищного строительства и денежные средства могли быть доступны для строительных организаций, только в случае не выявления инспекцией ГАСК нарушений требований строительных норм и правил, а также при условии проведения качественных строительно-монтажных работ. Свидетельством этому может служить обращение 26 мая 1965 г. начальника инспекции государственного архитектурно-строительного контроля Башкирской АССР Р.В. Амирова к руководителю Салаватского отделения Башкирской конторы Стройбанка СССР. В обращении было указано

следующее: «По сообщению главного инженера треста «Ишимбайжилстрой», а также главного архитектора г. Салават и представителя УКСа при Совете Министров БАССР металлизация закладных деталей и спорных соединений при изготовлении деталей крупнопанельных домов серии 1-264-я Салаватским заводом КПД и при монтаже трестом «Ишимбайжилстрой» выполняется в полном объеме. В связи с этим и в соответствии с письмом Госстроя РСФСР от 30 апреля 1965 г. № 5-53-44, инспекция Государственного архитектурно-строительного контроля БАССР просит открыть финансирование строительства крупнопанельных жилых домов серии 1-464-я, при условии проведения тщательной антикоррозийной защиты закладных деталей и сварных соединений панелей наружных стен, руководствуясь временными указаниями СН 206-62 и типовыми проектами.» [6]. В 70-е годы активизация деятельности инспекции государственного архитектурно-строительного контроля республики в осуществлении застройки дали положительные результаты. Данное суждение автора доказывается пояснительной запиской к отчету инспекции государственного архитектурно-строительного контроля г. Стерлитамак Башкирской АССР за период с 1 января 1970 г. по 1 января 1971 г. В указанном документе было отмечено, что в 1970 г. в г. Стерлитамак было построено 4 крупнопанельных дома, качество строительно-монтажных работ является удовлетворительным, панели поставлялись с Салаватского домостроительного комбината, случаев протекания и промерзания стыков панелей наружных стен и кровли в крупнопанельных домах не было, для строительства крупнопанельных домов применялись серии 1-464-я [7]. Благодаря жесткому строительному контролю в республике появилась застройка на высоком архитектурном и градостроительном уровне. Преобразились и разрослись такие крупные промышленные города, как Уфа, Стерлитамак, Салават. Появились новые поселки городского типа: Николаевка в Уфимском районе, Осинка в Бирском, Иванаево в Дюртюлинском, Малиновка в Белебеевском, Ро-

щинский в Стерлитамакском районах и др. Особенно, когда в 80-е годы возросли объемы жилищно-гражданского строительства (ввод жилья в 1981 г. составил 1,5 млн. кв. м.) немногочисленной инспекцией Госархстройконтроля республики была проделана огромная работа по обеспечению ввода качественного жилья и объектов соцкультбыта в нормативные сроки, своевременному заселению построенных объектов, выпуску качественных стройматериалов [8, с. 142]. Ранее в 1972 г. приказом Госкомархитектуры РСФСР № 235 от 14 декабря 1972 г. было утверждено новое положение о Госархстройконтроле. Согласно указанному положению, органам Госархстройконтроля было предоставлено право сообщать органам ЦСУ СССР о фактах нарушения установленного порядка приемки в эксплуатацию объектов жилищно-гражданского назначения для исключения из числа введенных в действие по отчетности объектов, по которым допущены такие нарушения. Положением были закреплены ряд других прав и полномочий Госархстройконтроля [9].

Таким образом, исторический анализ деятельности инспекции государственного архитектурно – строительного контроля Башкирской АССР в 1960-1980 гг. свидетельствует об активной роли советского государства в руководстве строительным комплексом. Управление качеством строительства объектов начиналось с оформления разрешения на производство строительно-монтажных работ и заканчивалось приемкой объектов в эксплуатацию. Для осуществления контроля за качеством застройки крупных городов и поселков городского типа, за качеством строительства наиболее важных зданий и сооружений жилищного и гражданского строительства были определены органы (инспекции) государственного архитектурно-строительного контроля. Приобретенный инспекцией Госархстройконтроля Башкирской АССР в указанные годы опыт работы, выработанные ею действенные методы и механизмы воздействия на недобросовестных участников жилищного строительства могут быть полезными в новых экономических условиях.



## Список использованных источников

1. Строительный комплекс Республики Башкортостан / авт.- сост. А.С. Нугуманов; под общ. ред. Х.Д. Мавлярова. Уфа: Информреклама, 2004. 392 с.
2. Архивный отдел администрации городского округа г. Салават. Ф. 17. Оп. 1. Д. 19. Л. 133-141.
3. Архивный отдел администрации городского округа г. Салават. Ф. 17. Оп. 1. Д. 28. Л. 129.
4. Архивный отдел администрации городского округа г. Салават. Ф. 17. Оп. 1. Д. 35. Л. 39-40.
5. Князева Л.К. 290-летию надзорной деятельности. История государственного строительного надзора в России // Безопасность труда в промышленности. 2009. № 8. С. 19.
6. Архивный отдел администрации городского округа г. Салават. Ф. 17. Оп. 1. Д. 19. Л. 45.
7. Архивный отдел администрации городского округа г. Стерлитамак. Ф. 82. Оп. 1. Д. 85. Л. 2-6.
8. Строительный комплекс Республики Башкортостан. С. 142.
9. «Положение о государственном архитектурно-строительном контроле за жилищно-гражданским строительством (Госархстройконтроле)» (утв. Приказом Госгражданстроя при Госстрое СССР от 14.12.1972 № 235) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1973. № 3.