

УДК 342.922

## КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ. ОТДЕЛЬНЫЕ ЕГО ВИДЫ

**Сенченко Виктория Вадимовна**

преподаватель  
Краснодарский университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации, Краснодар

*author@apriori-journal.ru*

**Аннотация.** На протяжении последних нескольких лет проблема миграции стала устойчивым и привычным приоритетом в повестке дня мирового сообщества в целом и Российской Федерации в частности. Одной из серьезных проблем современности является нелегальная миграция, то есть въезд и пребывание на территории государства иностранцев в нарушение установленного порядка. Именно нелегальная миграция в настоящее время по степени общественной опасности выходит на одно из первых мест среди новых вызовов и угроз. В статье представлены стадии административно-правового регулирования миграционных отношений в РФ, некоторые правовые механизмы, регламентирующие миграционные отношения в интересах обеспечения национальной безопасности.

**Ключевые слова:** концепция; административно-правовое регулирование; правотворчество; информационное воздействие; государственное принуждение; административное выдворение; депортация.

# THE ADMINISTRANT-LEGAL REGULATION OF MIGRATIONAL PROCESSES IN RF. ITS SEPARATE KINDS

**Senchenko Viktoria Vadimovna**

lecturer

Krasnodar university of the Ministry of Internal Affairs  
of the Russian Federation, Krasnodar

**Abstract.** Over the past few years, the problem of migration has become a US-sustainability and the usual priority on the agenda of the international community in general and the Russian Federation in particular. One of the serious problems-time is illegal migration, ie entry and stay of foreigners on the territory of the State in violation of the established order. It is illegal migration is currently on the degree of public danger of becoming one of the first places among the new challenges and threats. In article presents the stages of the administrative and legal regulation of migration-tional relations in the Russian Federation, legal mechanisms that regulate the migration-relations in the interests of national security.

**Key words:** concept; the administrative and legal regulation; law-making; information influence; state compulsion; administrative expulsion; deportation.

Важность формирования концепции административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации обусловлена тем, что в настоящее время юридические проблемы миграции населения исследуются конституционно-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой и некоторыми другими юридическими науками. Определяющую роль в данных направлениях исследования

занимает наука административного права, так как именно в ее рамках должна быть сформулирована научно-теоретическая концепция регулирования миграционных процессов в целях формирования эффективного механизма реализации правового статуса мигранта, защиты прав и свобод мигрантов, предотвращения неконтролируемой миграции населения.

Вместе с тем теоретические аспекты административно-правового регулирования миграционных отношений являются лишь средством решения практических задач формирования и реализации государственно-политической деятельности в сфере миграции населения.

Основным элементом концепции является содержание стадий административно-правового регулирования миграционных отношений, к числу которых следует отнести: стадию правотворчества, информационного и ценностного воздействия правовых предписаний на субъекты отношения, реализации норм права и государственного принуждения.

На стадии правотворчества административно-правовое регулирование характеризуется международно-правовым, законодательным, подзаконным и локальным правовым регулированием миграционно-правовых отношений.

На стадии информационного воздействия правовых предписаний на субъекты миграционно-правовых отношений происходит доведение до их сведения целей, задач, принципов и приоритетов такого воздействия. Эта стадия включает в себя две функции:

- 1) формирование правовой миграционной политики государства;
- 2) информирование и ориентация субъектов миграционных правоотношений на позитивные действия в процессе территориального перемещения.

На стадии реализации норм права осуществляются использование, исполнение, соблюдение и применение права, в результате которого происходит приобретение, изменение, осуществление и прекращение

административно-правового статуса мигранта и осуществление миграционно-правовых режимов.

Стадия государственного принуждения призвана восстановить нарушенное миграционное правоотношение, предотвратить и пресечь нарушение миграционно-правового отношения или наказать виновного за совершение административного правонарушения.

Характеристика российского миграционного законодательства является важным аспектом административно-правового регулирования миграционных отношений в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Как отмечается в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года, «миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов» [2].

Несовершенство системы правового регулирования миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Так, ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения [2].

Неспособность существующих правовых механизмов обеспечить адаптацию и интеграцию мигрантов приводит к их изоляции от общества и вовлечению в преступную деятельность.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации справедливо отмечается, что «незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из глав-

ных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации».

Правовая регламентация миграционных отношений в интересах национальной безопасности Российской Федерации осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Наряду с международно-правовым регулированием национальный блок миграционного законодательства Российской Федерации содержит ряд правовых механизмов, регламентирующих миграционные отношения в интересах обеспечения национальной безопасности. Указанные механизмы представлены в частности юридическими нормами, ограничивающими въезд в Российскую Федерацию отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства (имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений в Российской Федерации; подвергавшихся выдворению (депортации); переданных иностранному государству в порядке реадмиссии в период предыдущего пребывания в России; иностранцев, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и др.

Остановившись более подробно на таких мерах государственного принуждения, как «депортация» и «выдворение», которые в равной мере можно отнести к мерам административно-правового регулирования миграционных отношений, следует отметить, что в разных странах применяются различные формы принудительного возвращения нелегальных мигрантов, но при этом речь идет об одних и тех же категориях:

- административное выдворение – действие, предпринимаемое государственным органом с намерением и с целью обеспечения принудительного удаления иностранных граждан или лиц без гражданства с территории страны;
- депортация – действие государства, пользующегося своим суверенным правом по выдворению иностранца со своей территории в кон-

кретное место после отказа в принятии или прекращения срока разрешения на пребывание.

В каждом из этих случаев используются соответствующие процедуры высылки. Несмотря на существенные различия между ними, они обладают и рядом общих характерных черт:

- административная, управленческая деятельность уполномоченных государственных органов;
- форма реагирования на нарушение требований миграционного законодательства;
- возможность ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;
- обязательная государственная дактилоскопическая регистрация;
- возвращение за счет средств возвращаемого лица либо средств государственного бюджета.

Институт административного выдворения урегулирован только на основании актов национального законодательства.

Административное выдворение – это вид административного наказания, который назначается судьей и реализуется в форме принудительного контролируемого перемещения за пределы государства либо в виде контролируемого самостоятельного выезда иностранного гражданина за пределы государства. У выдворяемого лица имеется возможность обжалования постановления об административном выдворении.

Выдворение может осуществляться только в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания иностранного гражданина или лица без гражданства. О факте административного выдворения уведомляется дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства.

Задача по координации работы в целом возложена на ФМС России.

## Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, принята референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.).
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года) // Ваше право. Миграция. 2012. № 13.
3. Красинский В.В. Несовершенство миграционного законодательства и угрозы национальной безопасности Российской Федерации // Современное право. 2013. № 2.
4. Илезов М.Б. Административно-правовое регулирование миграционных отношений: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Ростов-н/Д., 2009.