

УДК 339.13.012

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА, ПРОВЕДЕННОГО КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТОЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Тарасова Ольга Юрьевна

канд. экон. наук

Шелудько Елена Борисовна

старший преподаватель

Кубанский государственный технологический университет, Краснодар

author@apriori-journal.ru

Аннотация. Данная статья посвящена оценке эффективности государственного контроля при исполнении бюджета. Данные аспекты рассмотрены на примере Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

Ключевые слова: финансовый контроль, исполнение бюджета, контрольно-счетная палата, проведение финансового контроля, финансовые нарушения, выявление нарушений исполнения бюджета.

EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF THE STATE FINANCIAL CONTROL, BUDGET EXECUTION, CONDUCTED BY THE CONTROL AND AUDIT CHAMBER OF KRASNODAR REGION

Tarasova Olga Yuryevna

candidate of economical sciences

Sheludko Elena Borisovna

senior lecturer

Kuban state technological university, Krasnodar

Abstract. This article is devoted to evaluation of efficiency of state control in budget execution. These aspects are considered on an example of the Control and accounts chamber of Krasnodar region.

Key words: financial control; execution of the budget; the chamber of audit; financial control; financial violations; identifying violations of budget execution.

Контрольно-счётной палатой в 2011-2013 гг. показано, что подавляющее большинство средств краевого и местных бюджетов используется бюджетополучателями на законных основаниях, без нарушений, эффективно и по целевому назначению. Вместе с тем проверки выявили различные бюджетно-хозяйственные нарушения, отраженные в таблице 1.

Из данных таблицы видно, что бюджетно-хозяйственные нарушения в 2011 году составили 5437,3 млн рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 97,4 млн рублей;
- неэффективное использование средств – 949,4 млн рублей;
- неправомерные завышение объёмов строительно-монтажных и ремонтных работ, а также необоснованное увеличение стоимости

- строительных материалов и применение поправочных строительных коэффициентов – 40,8 млн рублей;
- недоплата налоговых и неналоговых платежей в бюджеты различных уровней – 431,5 млн рублей;
 - нарушения в организации закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, повлекшее нерациональное использование бюджетных средств на сумму 84,6 млн рублей;
 - нарушения порядка предоставления бюджетных средств хозяйствующим субъектам – 131,4 млн рублей;
 - неправомерное получение бюджетных субсидий хозяйствующими субъектами – 26,8 млн рублей;
 - несвоевременный возврат в консолидированный бюджет края неиспользованных субсидий и субвенций – 37,3 млн рублей;
 - нарушения в использовании государственной и муниципальной собственности – 143,9 млн рублей;
 - не поставлено на учёт государственное и муниципальное имущество – 2 814,1 млн рублей;
 - нарушения при использовании средств ОМС – 623,3 млн рублей;
 - прочие бюджетно-хозяйственные нарушения – 56,8 млн рублей;
 - неэффективное использование средств – 949,4 млн рублей.

В 2011 году специалисты Палаты выявили неиспользованные возможности увеличения доходной части консолидированного бюджета на 1 320,0 млн рублей, краевого бюджета на 984,0 млн рублей.

По итогам всех контрольных мероприятий руководителям субъектов проверок направлялись представления Контрольно-счётной палаты для устранения выявленных упущений и недостатков в работе, 55 проверочных материалов направлены в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы. В адреса субъектов проверок прокурорами городов и районов края было вынесено 65 представлений.

Таблица 1

**Показатели результативности работы
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Отклонение 2013 г. от 2011 г.	
				Абсолютное	Относительное, %
1 Всего проведено проверок, аналитических мероприятия, ед.	449	452	487	38	108,5
2 Сумма выявленных нарушений всего, млн руб, в т.ч.	5437,3	5642,2	6000	562,7	110,3
- нецелевое использование бюджетных средств	97,4	103	230	132,6	236,1
- не эффективное исполнение бюджета	949,4	1849	1244,4	295	131,1
- не использовано средств бюджетополучателями	131,4	64,8	152,9	21,5	116,4
- неправомерная оплата работ, услуг	40,8	290,6	72,7	31,9	178,2
- нарушения при закупках товаров, работ, услуг	84,6	96,7	307,6	223	363,6
- стоимость имущества, не поставленного на баланс	3558,3	3680	4150	591,7	116,6
- нарушения при продаже, аренде госуд. и муницип. имущества	143,9	138,7	160,8	16,9	111,7
- недопоступления налоговых платежей	431,5	347,6	457,9	26,4	106,1
- нарушения ведения бухгалтерского учета	-	2053,7	3133,4	3133,4	100,0
3 Неиспользованные возможности увеличения доходной части бюджета края млн руб.	1320	1633,5	1989,7	669,7	150,7
4 Вынесено представлений и протоколов по итогам проверки	120	136	150	30	125,0
5 Наказано должностных лиц	69	96	135	66	195,7
6 Возбуждено уголовных дел	14	10	16	2	114,3
7 Возбуждено административных дел	5	-	123	118	2460,0
8 Взыскано штрафов, тыс. руб	94	104	138	44	146,8
9 Восстановлено средств, млн руб	774,8	1085,3	1101,1	326,3	142,1

Правоохранительными органами возбуждено 14 уголовных и 5 административных дел. По уголовным делам вынесены обвинительные приговоры суда. В 2011 году по результатам проверок Палаты 69 должностных лиц, допустивших финансовые нарушения и недостатки в работе, наказаны в дисциплинарном порядке. 22 человека освобождены от занимаемых должностей.

В результате жёсткой, принципиальной позиции администрации, Законодательного Собрания Краснодарского края к нарушителям бюджетного законодательства, повышения требовательности к руководителям различного ранга за эффективное ведение дел, финансово-хозяйственная дисциплина в крае за отчётный период в целом окрепла.

В 2011 году устранено различных финансово-хозяйственных нарушений, выявленных проверками Контрольно-счётной палаты (с учётом устранения нарушений, выявленных в прошедшие годы), на общую сумму 774,8 млн рублей. В том числе: субъектами проверок в бюджеты всех уровней доплачены налоги и другие обязательные платежи на сумму 104,0 млн рублей, восстановлены в бюджетах средства, использованные не по целевому назначению – 56,5 млн рублей, возмещены необоснованно оплаченные бюджетные расходы в сумме 43,8 млн рублей, из которых строительными организациями, допустившими неправомерное завышение стоимости строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, выполнены дополнительные работы (в счёт необоснованно полученных бюджетных средств) на сумму 39,1 млн рублей, сельхозтоваро-производителями возвращены в краевой бюджет необоснованно полученные субсидии – 21,1 млн рублей, поставлено на учёт государственное и муниципальное имущество на сумму 533,6 млн рублей, устранены другие нарушения на 15,8 млн рублей.

Следует отметить, что в 2011 году за достигнутые результаты в контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работе Контрольно-счётная палата Краснодарского края награждена дипломом победителя

в престижном для финансовых контролёров конкурсе им. В.А. Татарина, утверждённом Ассоциацией Контрольно-счётных органов Российской Федерации и Российским Союзом налогоплательщиков. Премияльное вознаграждение за победу в этом конкурсе Контрольно-счётная палата перечислила государственному учреждению края «Тихорецкий социальный приют для детей и подростков «Берегиня».

В коллективе Палаты сложилась обстановка высокой взаимной требовательности, ответственности и честности. Большое внимание уделяется повышению профессионального уровня кадров, которые систематически проходят переподготовку на курсах повышения в Москве, Ростове-на-Дону, Кубанском госуниверситете.

В коллективе проводятся занятия, где рассматриваются результаты проверок, анализируются как положительные моменты, так и недостатки. Вносятся предложения по совершенствованию работы с тем, чтобы работа сотрудников Палаты была нужной и полезной.

Вместе с тем, контрольно-ревизионная и аналитическая работа Палаты по изысканию резервов увеличения доходных частей краевого и местных бюджетов, повышению эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности, дальнейшему укреплению финансово-хозяйственной дисциплины в крае, повышению ответственности кадров краевых и муниципальных ведомств за порученный участок работы требует дальнейшего совершенствования. На решение этих задач, оказание практической помощи органам представительной и исполнительной власти края и местного самоуправления в работе по совершенствованию межбюджетных и хозяйственно-финансовых отношений, принятию эффективных управленческих решений по дальнейшему укреплению и развитию социально-экономического потенциала Краснодарского края будет направлена дальнейшая работа Контрольно-счётной палаты.

Контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в 2012 году, показали, что подавляющее большинство средств краевого и местных бюджетов используются бюджетополучателями на законных основаниях, без нарушений, эффективно и по целевому назначению и в целом бюджетно-хозяйственная дисциплина в крае окрепла.

Вместе с тем, некоторые предприятия, организации и учреждения еще допускают нарушения бюджетного законодательства, факты нерационального использования бюджетных ресурсов, государственной и муниципальной собственности, недостатки в хозяйственно-экономической деятельности. За отчетный период специалистами Контрольно-счетной палаты выявлены различные финансово-хозяйственные нарушения на общую сумму 5 442,2 млн рублей.

Среди них: нецелевое использование бюджетных средств – 1,3 млн рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 1 849,0 млн рублей; неправомерные расходы – 12,4 млн рублей; приписки, завышения стоимости материалов, работ и услуг при строительных, ремонтно-строительных и монтажных работах – 26,9 млн рублей; нарушения в организации закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на сумму 251,3 млн рублей; нарушения порядка предоставления бюджетных средств хозяйствующим субъектам – 64,8 млн рублей; неправомерное и необоснованное получение бюджетных субсидий хозяйствующими субъектами – 84,9 млн рублей; нарушения в использовании государственной и муниципальной собственности – 11,8 млн рублей; нарушения при уплате налоговых и других обязательных платежей – 347,6 млн рублей; не поставлено на учет государственное и муниципальное имущество – 6,8 млн рублей; нарушение порядка ведения учета государственной и муниципальной собственности – 38,7 млн рублей; нарушение составления бюджетной отчетности – 1 875,9 млн рублей; на-

рушения при ведении бухгалтерского учета и отчетности – 177,8 млн рублей; прочие нарушения и недостатки в работе – 695,7 млн рублей.

Помимо этого, в 2012 году Контрольно-счетная палата выявила реальные неиспользованные возможности увеличения доходной части консолидированного бюджета края на сумму 933,5 млн рублей, краевого бюджета на 281,6 млн рублей.

По итогам всех контрольных мероприятий руководителям проверенных предприятий, организаций, учреждений направлялись представления Контрольно-счетной палаты для устранения выявленных упущений и недостатков в работе. Все акты контрольно-ревизионных мероприятий Палаты в 2012 году направлялись в прокуратуру Краснодарского края. Субъектам проверок органами прокуратуры вынесено 23 представления, возбуждено одно уголовное дело.

По результатам проверок Контрольно-счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 96 должностных лиц, виновных в различных упущениях и финансово-хозяйственных нарушениях. Понижен в должности 1 человек, объявлены выговоры 38 специалистам, объявлены замечания 57 работникам. Уволены с работы 6 должностных лиц.

Благодаря мерам, принимаемым Законодательным Собранием, администрацией Краснодарского края, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой недостатков в работе проверенных предприятий, организаций и учреждений, восстановлено в консолидированном бюджете края и устранено финансово-хозяйственных нарушений в работе субъектов проверок за отчетный период (с учетом устранения нарушений, выявленных Палатой в прошлые годы) на общую сумму 1 085,3 млн рублей, что в 1,4 раза больше, чем за 2011 год. В том числе: субъектами проверок восстановлены бюджетные средства, использованные неправомерно и не по целевому назначению – 41,3 млн рублей; возмещены необоснованно оплаченные бюджетные расходы в сумме

51,1 млн рублей, из которых строительными и ремонтно-строительными организациями непосредственно оплачено в бюджет 7,7 млн рублей, восстановлена кредиторская задолженность перед бюджетами и выполнены дополнительные строительные, ремонтные и благоустроительные работы (в счет допущенных нарушений) на 15,5 млн рублей, восстановлены в бюджете субсидии, полученные сельхозпроизводителями неправомерно – 10,9 млн рублей, восстановлена в консолидированном бюджете кредиторская задолженность и выполнены работы (услуги), не связанные со строительством и ремонтом объектов – 16,8 млн рублей; поставлено на учет государственное и муниципальное имущество стоимостью 42,6 млн рублей; устранены нарушения в учете и организации закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на сумму 89,7 млн рублей; доплачены налоги и другие обязательные платежи в бюджеты различных уровней – 87,4 млн рублей; устранены нарушения в бухгалтерском учете, бюджетной отчетности, другие недостатки в работе на общую сумму 773,2 млн рублей.

Вместе с тем, проверки, проведённые Палатой в 2013 году, выявили различные бюджетно-финансовые нарушения и недостатки на общую сумму более 5 млрд рублей.

Среди нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств составило 2,3 млн рублей;
- неэффективное использование средств – 504,7 млн рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств – 55,5 млн рублей;
- завышение объёмов строительного-монтажных и ремонтных работ, а также необоснованное увеличение стоимости строительных материалов и применение поправочных строительных коэффициентов – 72,7 млн рублей;
- недопоступление платежей в бюджеты разных уровней – 157,9 млн рублей;

- нарушения порядка предоставления бюджетных средств хозяйствующим субъектам – 152,9 млн рублей;
- нарушения в использовании государственной и муниципальной собственности – 60,8 млн рублей;
- прочие бюджетно-хозяйственные нарушения и недостатки – 684,2 млн рублей.

Кроме того выявлены факты нарушений в организации закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на сумму 307,6 млн рублей; факты нарушений и недостатков в учете и бюджетной отчетности на сумму 3133,4 млн рублей.

В 2013 году специалисты Палаты выявили неиспользованные возможности увеличения доходной части консолидированного бюджета на 611,7 млн рублей.

По итогам всех контрольных мероприятий руководителям субъектов проверок направлено 80 представлений Контрольно-счётной палаты для устранения выявленных упущений и недостатков в работе.

Направлено 54 информационных материала о проведенных проверках в Законодательное Собрание и администрацию Краснодарского края.

В 2013 году по результатам проверок Палаты 7 человек освобождены от занимаемых должностей, 5 человек привлечены к материальной ответственности 123 должностных лица, допустивших финансовые нарушения и недостатки в работе, привлечены к дисциплинарной ответственности. Также по материалам проверок Палаты прокурорами городов и районов в адрес должностных лиц субъектов проверок было внесено 44 представления, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности 33 должностных лица.

Органами прокуратуры инициировано возбуждение 8 дел об административных правонарушениях, направлено 6 материалов для проведения доследственной проверки органами предварительного расследования, подано 15 исков в суды.

Правоохранительными органами по результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Палаты возбуждено 3 уголовных дела.

В 2013 году устранено различных финансово-хозяйственных нарушений и недостатков, выявленных проверками Контрольно-счётной палаты на общую сумму 1101,1 млн рублей.

В том числе:

- субъектами проверок в бюджеты всех уровней доплачены налоги и другие обязательные платежи на сумму 50,4 млн рублей;
- восстановлено неправомерно или необоснованно оплаченных расходов и средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 128,0 млн рублей, из которых сельхозтоваропроизводителями возвращены в краевой бюджет необоснованно полученные субсидии – 5,9 млн рублей, ремонтно-строительными организациями оплачено в бюджет или выполнено строительно-монтажных работ – 72,2 млн рублей, выполнены дополнительные работы, не связанные со строительством – 10,7 млн рублей; устранены прочие нарушения – 38,5 млн рублей.

Поставлено на учет государственное и муниципальное имущество на сумму 13,4 млн рублей, устранены нарушения и недостатки в бюджетной отчетности – 884,2 млн рублей. Организация работы Палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Всего в отчётном периоде, проведено 38 контрольных, 26 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями было охвачено 273 объекта проверки, в том числе 50 государственных органов края, 6 территориальных подразделений федеральных государственных органов, 8 администраций муниципальных районов и городских округов, 39 администраций поселений и муниципальных органов, 172 иных учреждений, предприятий и организаций. В целом, проверками и аналитическими обследованиями

было охвачено использование бюджетных средств в сумме более 100 млрд рублей.

Важнейшим направлением деятельности Палаты является работа с обращениями граждан. В 2013 году Палатой рассмотрено 61 обращение. По некоторым обращениям были проведены контрольные мероприятия, в ходе которых нашли подтверждение факты нарушения законодательства Российской Федерации при использовании бюджетных средств.

В отчетном году отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Палаты посредством совершенствования методологического, правового и информационно-технологического обеспечения ее деятельности. В 2013 году деятельность Палаты осуществлялась на основе стандартов финансового контроля, что позволило повысить эффективность контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В таблице 2 проведем оценку эффективности работы Контрольно-счетной палаты

Таблица 2

**Показатели эффективности работы
Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**

Показатель	2011 г	2012 г	2013 г	Отклонения 2013 г от 2011 г	
				Абсолют- ные	Темпы роста, %
1 Уровень результативности контрольных мероприятий	0,27	0,30	0,31	0,04	114,8
2 Уровень эффективности контрольного мероприятия	0,05	0,06	0,07	0,02	140,0
3 Уровень жесткости контроля	0,09	0,06	0,27	0,18	300,0
4 Уровень действенности представлений (предписаний)	0,88	0,92	0,98	0,10	111,4
5 Уровень макроэффективности контрольной деятельности	15,4	20,6	21,9	6,5	142,2
6 Коэффициент напряженности работы сотрудников	2,2	2,3	2,4	0,2	109,1
7 Коэффициент интенсивности работы сотрудников	111,6	112,8	120,0	8,4	107,5

Таким образом, можно отметить, что в части контроля исполнения бюджета Краснодарского края за 2011-2013 гг. произошло повышение эффективности деятельности Счетной палаты Краснодарского края.

Отмечен рост уровня количества исполненных представлений к общему количеству направленных предписаний на 11,4 %, уровень результативности контрольных мероприятий увеличился на 14,8 %, а уровень эффективности на 40 %.

Макроэффективность контрольной деятельности увеличилась на 42,2 %. Уровень жесткости контроля увеличился в три раза. Так же отмечен рост коэффициента напряженности работы сотрудников на 9,1 % и интенсивности их работы на 7,5 % в связи с тем, что объемы проверок увеличиваются более высокими темпами, по сравнению с увеличением численности работников Счетной палаты Краснодарского края.

Список использованных источников

1. Фетисов В.Д. Бюджетная система Российской Федерации. М.: Юнити-Дана, 2009. 425 с.
2. Чернявский В.С. Государственный финансовый контроль – проблемы эффективности // Право и политика. 2013, № 6. С. 18-22.
3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов [Электронный ресурс]. URL:<http://www.konsultant.ru>
4. Официальный сайт министерства финансов Краснодарского края [Электронный ресурс]. URL:<http://www.minfinkubani.ru>
5. Официальный сайт Контрольно-счетной палаты Краснодарского края [Электронный ресурс]. URL:<http://www.kspkuban.ru>