

УДК 364.013

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК ВЕДУЩИЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

**Хоконова Мадина Зуровна**

старший преподаватель  
Кабардино-Балкарский государственный университет  
им. Х.М. Бербекова, Нальчик

*author@apriori-journal.ru*

**Аннотация.** В данной работе социальная защита населения рассматривается с точки зрения фактора повышения качества человеческого капитала. Также рассматривается роль профсоюзов, которые, будучи важнейшим институтом гражданского общества, призваны защищать социально-трудовые права и интересы работников, обоснована роль социального партнерства.

**Ключевые слова:** социальная защита; безработица; децильный коэффициент; ставка налогообложения; коллективный договор; человеческий капитал.

---

## SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION AS LEADING FACTOR OF IMPROVEMENT OF QUALITY OF THE HUMAN CAPITAL

**Khokonova Madina Zurovna**

senior lecturer  
Kabardino-Balkarian State University, Nalchik

**Abstract.** Social protection of the population is considered from the point of view of a factor of improvement of quality of the human capital. Also the role of labor unions is considered, which, being the most important institute of civil society, are urged to protect the social and labor rights and interests of workers. The role of social partnership is justified.

**Key words:** social protection; unemployment; decile coefficient; taxation rate; collective agreement; human capital.

Социальная защита и экономическая поддержка населения являются важнейшими факторами любой функционирующей социальной системы и приобретают особую значимость и актуальность в контексте перехода России к новым рыночным отношениям, что неотъемлемо влечёт за собой изменение форм собственности и условий хозяйствования. Такие базовые составляющие социальной сферы как здравоохранение и образование являются основными компонентами человеческого капитала.

При разработке государственной концепции и программы сохранения и развития человеческого капитала, определения структуры и объема инвестиций в человеческий капитал, его необходимо структурировать по возрастным критериям, выделив отдельно категорию «молодежь», проанализировать необходимость и эффективность инвестиций в сохранение и укрепление здоровья, воспитание, образование, медицинскую и социальную помощь в каждой из возрастных групп [1].

Традиционно, государство берет на себя обязательства по отношению к тем категориям граждан, которые в силу объективных причин не могут обеспечить себе даже минимальный уровень достатка, а также оно должно обеспечивать функционирование основных систем жизнеобеспечения.

Социальная политика государства осуществляется посредством двух способов: социальной защитой и социальными гарантиями.

Социальная защита – это комплекс мер государства по обеспечению общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Она включает: воспроизводство квалифицированной рабочей силы; наличие условий для реализации способностей трудоспособных членов общества к труду; создание новых рабочих мест и поддержку работников, оказавшихся в числе безработных.

Социальные гарантии – обязательства общества перед каждым его членом по удовлетворению необходимых потребностей. Социальные гарантии включают такие пункты, как общедоступность и бесплатность

дошкольного, общего и среднего профессионального образования, на конкурсной основе бесплатность высшего образования, а также гарантии общества, связанные с реализацией способностей к труду.

Государство, реализуя социальную политику, использует рыночный и социальный подходы.

Рыночный подход основан на том, что общество должно создать необходимые условия каждому гражданину для реализации его права на труд, проявления экономической активности и получения дохода.

А социальный подход предусматривает обеспечение каждому члену общества уровня доходов, не позволяющего ему оказаться за чертой бедности и получать заработную плату ниже прожиточного уровня.

В исследовании проблем социальной политики государства широко используются понятия «уровень жизни» и «качество жизни».

Уровень жизни определяется следующими показателями: реальной заработной платой; доходами от вторичной занятости; дивидендами по акциям и облигациям; процентами по вкладам населения; размерами пенсий, социальных пособий, стипендий.

Также, основными «индикаторами» качества жизни населения являются: индекс интеллектуального потенциала общества; индекс развития человеческого потенциала; человеческий капитал на душу населения; коэффициент жизнеспособности населения.

Особенностью современной России является то, что за достаточно короткий период, начиная с 1992 года, произошли изменения, повлекшие переход от государственного планирования к свободной рыночной экономике, к децентрализации экономики, что неизбежно способствовало относительному и абсолютному снижению материального положения большей части населения. В данном контексте возросла роль социальной поддержки со стороны государства.

Приоритетным направлением является борьба с безработицей и бедностью. В характеристике бедности устанавливается профиль бед-

ности. В развитых странах в категорию бедных входят либо престарелые, нетрудоспособные, либо безработные мужчины и их семьи. В РФ создалась ситуация, при которой значительная часть работающего населения относится к категории бедных, так как бедность у нас напрямую не связана с безработицей.

Это говорит о том, что в РФ чрезвычайно, несоразмерно с затратами труда, низка реальная заработная плата и другие реальные доходы населения. Безработица отражает только один момент проблемы занятости населения в стране – общую нехватку рабочих мест. Другие аспекты занятости – низкий доход от занятости, частичное отсутствие работы, низкая производительность труда – в сведениях о безработице не отражаются.

Одной из важнейших проблем, не теряющей своей актуальности, является трудоустройство молодежи. Для преодоления данной проблемы и оказания эффективной помощи безработным молодым людям, очень важно оценить реальные масштабы молодежной безработицы, проанализировать её уровень в динамике.

Проблема, которая не теряет своей актуальности из года в год – это трудоустройство молодёжи. Она остается одной из острейших проблем в сфере труда. Исключительно важно оценить масштабы молодежной безработицы и спрогнозировать её динамику, найти пути оказания эффективной помощи молодым людям, испытывающим затруднения с трудоустройством. В РФ среди молодёжи в возрасте до 25 лет уровень безработицы составляет 27 %. Речь идет, в основном, о выпускниках вузов и ссузов, которые не могут найти себе работу. Проблема роста молодежной безработицы осложняется также тем фактом, до 90 % выпускников школ выбирают высшее образование. При высоком уровне образования молодёжи в целом рабочие специальности считаются непрестижными и остаются невостребованными.

Средний возраст безработных в 2013 г. составил 35,5 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 25,5 %, в том числе в

возрасте 15-19 лет – 4,1 %, 20-24 лет – 21,4 %. Высокий уровень безработицы отмечался в возрастной группе 15-19 лет (27,6 %) и 20-24 лет (13,7 %). По сравнению с 2012 г. уровень безработицы в возрасте 15-19 лет сократился на 5,1 процентного пункта, в возрасте 20-24 лет – на 1,8 процентного пункта. В среднем, среди молодежи в возрасте 15-24 лет уровень безработицы в 2013 г. составил 14,9 %, в том числе среди городского населения – 13,5 %, среди сельского населения – 18,8 %. Коэффициент превышения уровня безработицы среди молодежи по возрастной группе 15-24 лет по сравнению с уровнем безработицы взрослого населения в возрасте 30-49 лет составляет 3,1 раза, в том числе среди городского населения – 3,7 раза, а сельского населения – 2,2 раза [2].

Исходя из того, что скрытые формы безработицы не учитываются службами занятости, можно допустить, что официальные статистические показатели молодежной безработицы весьма занижены. Причина состоит в том, что довольно низкий процент молодых людей обращается в центры занятости официально. Часть молодежи не считает целесообразным обращение из-за небольшой суммы пособия по безработице, другая часть недостаточно информирована о своих правах и возможностях служб занятости. Также бытует мнение, что статус безработного унижает человека. Вследствие этих и множества других причин молодые люди обходят регистрацию и предпочитают трудоустраиваться самостоятельно. По оценкам специалистов Института молодежи (Москва), доля безработной молодежи в официальной статистике занижена как минимум на 20 %.

По данным Росстата, в настоящее время в стране происходит устойчивое увеличение разницы в доходах между самыми бедными и самыми богатыми, что свидетельствует о крайне неравномерном распределении доходов от экономического роста.

Чтобы оценить уровень доходов населения, социологами применяется такое понятие, как децильный коэффициент, который показывает, во сколько раз доходы 10 % самых богатых больше доходов 10 % самых бед-

ных. Сравним значения данного показателя в некоторых развитых странах: в Дании, Финляндии и Швеции – 3-4, в Австрии, Германии и Франции его примерно 5-7, в США 10-12, что принято связывать с мнением американцев, что бедность является проблемой самого гражданина. Специалисты считают, что рубежным значением децильного коэффициента является 10, а свыше – созданы предпосылки для социальной напряженности.

Децильный коэффициент в РФ на настоящий момент, по данным Росстата, составляет 15-20, а в крупных городах эта цифра намного больше. К примеру, в Москве децильный коэффициент равен 41, причём, при расчётах учитывались только люди со столичной пропиской. Таким образом, эта цифра далека от реальности.

В настоящее время в РФ имеет место серьёзное противоречие в сфере заработной платы, а именно, чрезвычайно низкая оценка труда большинства работающих и, одновременно, крайне завышенная оценка труда управленцев.

Это обусловило резкую дифференциацию в доходах и низкий уровень средней заработной платы, несопоставимый с уровнем нагрузки на работника. В связи с этим, необходимо не только бороться с таким явлением, как безработица, но и с низкими доходами работающих людей. Многие из них отдают свое время и силы работе, не имея даже удовлетворительного качества жизни. Это принижает человека и морально угнетает. Для предотвращения дальнейшего обнищания населения и улучшения качества жизни могут быть рассмотрены следующие меры.

Прежде всего, усиление механизма социального партнерства, где исключительно важна роль профсоюзов. Все большее значение приобретает заключение коллективных договоров. Переговоры между администрацией предприятия (фирмы) и наемными работниками – это основная форма социального партнерства в трудовой сфере. Эта наиболее реальная возможность отстаивать права работником по найму. На практике основными пунктами любого трудового договора являются

размер заработной платы, факторы ее динамики, продолжительность рабочего дня и условия труда. Структура и содержание коллективного договора определяется самостоятельно сторонами. Так предусмотрено трудовым законодательством.

Согласно ст. 41 ТК РФ, в коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;
- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определённых коллективным договором;
- занятость, переквалификация, условия высвобождения работников;
- рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;
- улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи;
- соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;
- оздоровление и отдых работников и членов их семей;
- частичная или полная оплата питания работников;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора;
- отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;
- другие вопросы, определенные сторонами [3].

В коллективном договоре необходимо отразить те аспекты трудовых отношений, которые не следуют из отраслевых соглашений или не нашли отражения в других локальных нормативных актах.

Максимальный размер финансирования коллективного договора устанавливается исходя из экономических возможностей организации, минимальный ограничивается фондом оплаты труда.

Заключение коллективных договоров характерно для государственных предприятий, а акционерные общества (АО, ОАО, ЗАО), в большинстве случаев, отказываются от заключения коллективных договоров, ссылаясь на тот аспект, что в АО все наёмные работники автоматически становятся акционерами, и, следовательно, совладельцами, поэтому коллективный договор не может иметь место. Это также является предметом дискуссий и требует своего решения.

В Кабардино-Балкарской республике за 2013 год по данным Министерства труда и социального развития КБР коллективные договора (КД) заключили 1239 предприятий. Из них 989 КД были заключены в организациях государственной и муниципальной собственности, 176 КД в организациях частной собственности, 37 КД в организациях со смешанной собственностью, 37 КД в организациях прочих видов собственности. В сравнении с 2012 годом количество КД уменьшилось на 45. Безусловно, КД чрезвычайно важен для улучшения экономического положения работников и является источником социального спокойствия во всём цивилизованном мире.

Профсоюзы обязаны отстаивать в своих договорах достойную заработную плату, которая должна, во-первых, обеспечивать экономическую свободу работающему человеку и его семье, во-вторых, соответствовать понятию справедливого распределения результатов труда.

Многие экономисты и социологи считают, что существенно может повлиять на уменьшение дифференциации доходов населения такой шаг, как изменение действующей единой ставки подоходного налога в сумме 13 % и введение прогрессивного подоходного налогообложения. Во многих странах применяется такая шкала с существенными



различиями в диапазоне процентных ставок. К примеру, в Великобритании процентные ставки подоходного налога установлены в диапазоне 0-50 %, в Дании – 38-59 %, в Канаде – 15-29 %, в США – 0-35 %, во Франции – 0-41 %, в Японии – 5-40 %.

Можно полагать, что введение прогрессивной шкалы налогообложения уменьшит децильный коэффициент и, тем самым, уменьшит расслоение общества. Такое мнение высказано в докладе РАН «Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике» академиками Российской академии наук.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная защита населения является частью обязательной деятельности государства по поддержанию определенного уровня жизни населения. При этом она является сложной системой, функционирующей в постоянно изменяющихся условиях внешней среды. Коллективные договоры между работодателями и наёмными работниками, зародившиеся в конце 18 века в Англии, родине профсоюзов, затем получившие широкое распространение в странах Европы и в США, носившие в СССР несколько формальный характер, стали очень актуальны при переходе РФ на рыночные рельсы. Обязательства государства по социальной защите должны выполняться на федеральном и региональном уровнях и основываться на международных соглашениях о правах и свободах граждан.

### **Список использованных источников**

1. Акулинина А.М. Молодежь как стратегический ресурс развития современного российского общества // Проблемы современной экономики. 2008. № 3 (27).
2. Хоконова М.З. Проблема молодёжной безработицы и пути её преодоления на примере Кабардино-Балкарской республики // Научная дискуссия: вопросы экономики и управления. 2012. С. 23-29.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Статья 41. Содержание и структура коллективного договора.