

УДК 342.4

ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕКСТ ОСНОВНОГО ЗАКОНА ПРИ ЕГО СОЗДАНИИ*

Хальметов Али Измаилович

аспирант

Пензенский государственный университет, Пенза

author@apriori-journal.ru

Аннотация. При создании Основного закона нашей страны одна политическая сила взяла верх над другой. При этом было предложено много проектов Конституции. Конституционные проекты сыграли роль для нашей страны не только как исторические документы, но и как база для создания Конституции.

Ключевые слова: Конституция; альтернативные проекты; конституционализм.

INFLUENCE OF DRAFTS ON CONSTITUTION AT IT CREATION

Halmetov Ali Izmailovich

graduate student

Penza State University, Penza

Abstract. One political force prevailed over the other in the process of creating the Basic Law in this country. It was suggested many drafts of the Constitution. Constitutional drafts have played a role in this country not only as historical documents, but also as a basis for the creation of the Constitution.

Key words: Constitution; constitutional drafts; constitutionalism.

* Работа выполнена под научным руководством Гошуляка В.В., профессора, д-ра юр. наук.

Конституционный процесс в любом обществе и во всех стадиях очень динамичен, при нем закладываются фундаментальные основы общества. Принятие конституционной нормы затрагивает интересы, преимущественно, всех членов общества, устанавливаются и/или утверждаются права и обязанности, учреждаются органы власти, определяется их компетенция, а главное, определяется механизм взаимодействия власти и общества. Названные обстоятельства полностью оправдывают и объясняют разносторонность подходов при создании основного закона демократического общества.

Разносторонность конституционного законотворчества отражается в логическом делении этапов его принятия, последовательности политических мыслей и идей, оказывающих влияние на содержание конституции, наличие и многообразии конституционных проектов и предконституционных нормативных актов.

Очевидно, что изучение прошлого страны, в том числе в плоскости принятия ее основного закона имеет большое значение. Одним из уязвимых мест современной российской Конституции с точки зрения мирового опыта является процедура ее разработки и принятия [1]. Без глубокого и всестороннего изучения истории создания Конституции РФ, всех обстоятельств, сопровождавших этот процесс, невозможно развитие конституционного правосознания [2]. Внимательный учет реалий исторической политической обстановки России до 1993 г. – обязательное условие для проведения более полного и правдивого анализа самого текста проекта Конституции в целом [3].

Историю принятия Конституции России, как и процесс становления российского конституционализма в целом, нельзя назвать молниеносным. Это был основательный, логически оправданный многолетний процесс. К моменту принятия Конституции политическая и правовая системы страны уже несколько лет находились в процессе трансформации. Причем трансформация началась еще в середине 80-х годов прошлого

века. На рубеже 90-х годов ситуация в СССР и РСФСР напоминала густую взвесь самых разных элементов старого и нового. Прежние системы уже распадались, новые еще не вызрели, и вдобавок все было пронизано политическими страстями самого высокого накала, от которых «искрило» не только в регионах, но и в центре Москвы [4].

Историю создания Основного Закона нашей страны можно разбить на несколько этапов¹.

К первому этапу относится время работы над проектом Конституции в условиях существования СССР и включает период времени с 1988 по 1990 гг.

Дальнейшее развитие конституционных реформ связано с законодательством РСФСР, которое является вторым этапом становления Российского конституционализма и относится к 1990 и 1991 гг.

Третий этап конституционной реформы начинается с момента упразднения СССР 25 декабря 1991 г.

В мае 1993 г. Президент опубликовал свой проект Конституции в противовес проекту Конституционной комиссии. Данный проект ставил во главу угла власти страны Президента. Сомнительная легитимность проекта и всего президентского правотворчества провоцирует Ельцина на принятие Указа от 20 мая 1993 г. «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации». Конституционное совещание открылось 5 июня 1993 г. Представительство в этом органе планировалось более широкое, включающее не только политических, но и общественных деятелей, в том числе профсоюзных. Молодежных конфессиональных и профессиональных представителей [6]. Как ни странно, работа этого Совещания благотворно повлияла на президентский проект, в него было внесено довольно

¹ Теоретики по-разному относятся к вопросу периодизации истории принятия Российской Конституции. См., например, [5]. В указанной работе автор выделяет два этапа конституционной реформы: первый этап с октября 1989 г. по ноябрь 1991 г., второй этап с декабря 1991 г. по 12 декабря 1993 г.

много существенных и ценных поправок, изменявших первоначальный сверхсуперпрезидентский характер будущей формы правления [7].

В итоге противостояния Съезда и Президента зародилась борьба двух конституционных проектов, проекта Конституции России, представленного Президентом и проекта Конституционной комиссии. Основными авторами проекта, получившего статус «президентского» были Сергей Алексеев, Анатолий Собчак, Сергей Шахрай [8].

Как отмечает О.Г. Румянцев, ныне действующая Конституция РФ является результатом длительной общественной дискуссии с 1990 по 1993 г., и в итоге оба проекта (проект Съезда народных депутатов РСФСР и «президентский» проект) стали источниками для создания Конституционным совещанием проекта действующей Конституции РФ [9]. В результате напряженной работы к ноябрю 1993 г. появился один проект Конституции России. По словам первого Президента России Б.Н. Ельцина, он во многом отличается от того, который был первоначально предложен Президентом, и от проекта Конституционной комиссии. Это результат их творческой переработки, синтез, а не механическая сумма разнородных положений и формулировок. В нем учтено все лучшее из обоих проектов [10]. В результате процентов на 30, а то и на 40 нынешняя Конституция – плод интеграции политических сил [11].

Таким образом, третий этап конституционного развития России заканчивается проведением на основании Указа Президента 15 октября 1993 г. «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» референдума и принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года.

Поэтапная цепочка исторических событий, принятые с 1988 г. отдельными органами государственной власти нормативные акты оказали непосредственное влияние на окончательный вариант текста действующей Конституции России. Мы видим логическую последовательность принимаемых решений руководящими органами того периода, находим в анали-

зе более ранних и поздних документов периода закономерность демократизации правовой и социально-общественной сферы, ухода из старой политической модели и становления демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления [12].

Однако российское общество, имеющее опыт «колорита» государственной власти, не могло не принять участие в политическом процессе 90-х годов. Такое участие выразилось в оценке относительно выдвинутых проектов основного закона уполномоченными органами и, конечно, разработка и представление своего видения будущего страны – своего проекта Конституции.

Представители разных общественных движений, политических сил, отдельные специалисты и группы специалистов разработали и опубликовали свои проекты новой Конституции. Проекты Основного закона были представлены также отдельными регионами страны, научными сообществами. Причем общественно-политическое развитие России было настолько стремительным, что политические партии и движения, начав с одних концепций, затем вносили в них существенные коррективы. Например, осенью 1990 г. депутаты-коммунисты издали свой вариант проекта Конституции РСФСР. В 1992 г. появился проект, представленный в Верховный Совет РФ народным депутатом РФ Ю.М. Слободкиным – тоже как бы от коммунистов. Но это уже был проект РКРП, к которому депутаты из КПРФ отнеслись весьма прохладно. В мае 1993 г. был опубликован новый проект КПРФ, который так существенно отличался от документа 1990 г., что трудно его даже назвать новым вариантом [13].

Первые проекты коренной конституционной реформы начали появляться еще до создания Конституционной комиссии, в 1989 г. Эти проекты, как правило, были представлены в виде Декретов и Концепций. Постепенно появляются первые содержательные конституционные проекты и к 90 г. в стране уже всерьез был дан старт народному конституци-

онному правотворчеству, наблюдался своеобразный «всплеск русского конституционализма» [14].

Конституционные проекты были, как правило, частными концептуальные документами, часто не видевшими свет. Отдельные проекты были опубликованы, подвержены критике, а порой и получали восторг общественности. Особенностью первых проектов было неопределенность в приоритетах и направлениях развития страны, регулятором которой они должны были бы быть. Нормы, содержащиеся в документах, неоднородны, а зачастую и противоречивы. Это, конечно, связано с политической обстановкой того периода. В дальнейшем эти проекты подвергались многочисленным изменениям и корректировкам, не все они известны науке конституционного права и не представляют собой особой значимости и интереса, так как их влияние на дальнейшее конституционное реформирование в стране было малозначительным.

В 1990 г., с начала работы Конституционной комиссии туда, как в официальный орган конституционного правотворчества, начали поступать предложения и проекты. В соответствии с Положением от 31 августа 1990 г. Комиссия в сентябре-ноябре провела общественный конкурс на лучший проект новой Конституции. Всего на 1 ноября 1990 г. в Конституционную комиссию поступило 39 проектов как Конституции в целом, так и отдельных глав, разделов и статей [15].

Лавинообразность конституционных проектов пришлась на период 1992-1993 гг. Как известно в этот период происходили самые активные процессы вокруг новой Конституции. Выдвигаемые конституционные идеи и проекты переплетались в редакциях, включались в текст Основного закона, а затем, иногда и совершенно несправедливо, исключались из него.

Несомненно, не все проекты участвовали в становлении российского конституционализма, одни проекты данного периода не имели сколь-нибудь существенного значения, а вот другие оказывали влияние на раз-

работчиков официального проекта, поскольку отражали позиции влиятельных политических движений и сил, а также отдельных деятелей [16].

Говоря о проектах 1992-1993 гг., оказавших наибольшее влияние на окончательные варианты конституционных проектов Президента РФ, Конституционного совещания и Конституционной комиссии, и как следствие Конституцию РФ и на конституционный процесс в целом, к первой группе проектов можно отнести:

1) Проект Коммунистической рабочей партии Российской Федерации (РКРП), подготовленный к 3 марта 92 г. под руководством Ю.М. Слободкина;

2) Проект Конституции Российской Федерации «Вариант Минюста России», разработанный в марте 92 г. по просьбе руководства Конституционной комиссии;

3) Проект Конституции (Основного закона) РСФСР, подготовленный к 1 апреля 1992 г. депутатскими фракциями «Аграрный Союз», «Отчизна», «Коммунисты России»;

4) Проект группы специалистов под руководством депутата М.Л. Захарова, подготовленный к 4 июня 1993 г.;

и некоторые противоречивые проекты...

К группе альтернативных проектов Президентского блока можно отнести:

1) Проект Конституции Российской Федерации, подготовленный в марте 1993 г. Российским движением демократических реформ (РДДР);

2) Проект «0» рабочей группы под руководством С.М. Шахрая, подготовленный в 1992 г. Администрацией Президента РФ;

3) Проект ЛДПР – партии Жириновского и эксклюзивный проект Международного русского клуба М.А. Бочарова, подготовленные в середине 1993 г.

Значение названных проектов для становления российского конституционализма неопределимо. Драматическая история рождения новой Кон-

ституции продолжалось 3,5 года. По разным оценкам, у российской Конституции более 1 000 авторов [17]. Альтернативные проекты отражали волю и были близки взглядам политических сил в борьбе вокруг конституции, их формулировки, предложения и мысли включались в окончательные варианты проектов Конституции Конституционной комиссии, Сопредседания, а затем нашли прямое отражение в действующей Конституции. В частности, проекты РДДР и С.М. Шахрая определенным образом отразились в содержании будущего президентского проекта Конституции (к тому же имена их главных разработчиков – С.М. Шахрая, А.А. Собчака и С.С. Алексеева – связывают с созданием данного проекта) [18]. Например, некоторые положения проекта группы специалистов под руководством М.Л. Захарова, как и ряд других проектов, нашли отражение в действующей Конституции [19].

Подводя итог можно сделать вывод о том, что бурные события 1990-1993 гг. ознаменовались выдвижением проектов различных частных лиц, политических партий и групп депутатов. Все они отражали процессы, протекавшие в сознании людей, вызванные самыми разрушительными за последнюю двухвековую историю России реформами. В определенном смысле эти проекты интересны как свидетельства эпохи [20], но кроме этого, по нашему мнению, альтернативные конституционные проекты повлияли на конституционный процесс, некоторые конституционные идеи и нормы вошли в официальный документ и тем самым оказали непосредственное влияние на ход конституционной реформы Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Александрова М.А. История создания Конституции РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 11. С. 41.
2. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). В 6 т. Т. 1: 1990 год / под ред. О.Г. Румянцева. М., 2007. С. 17.
3. Марино И. Конституционное совещание и разработка концепции роспуска Государственной Думы Федерального Собрания РФ // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 18.
4. Шахрай С.М. Жалею, что Конституцию 1993 года не сделали по-настоящему «суперпрезидентской» // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 2.
5. Шахрай С.М. О Конституции: Основной закон как инструмент правовых и социально-политических преобразований. М., 2013. С. 447-448.
6. Шахрай С.М. О Конституции: Основной закон как инструмент правовых и социально-политических преобразований. М., 2013. С. 481.
7. Исаев М.А. История российского государства и права. М., 2012. С. 718.
8. Шейнис В.Л. Взлет и падение парламента: переломные годы в российской политике (1985-1993). В 2 т. Т. 1. М., 2005. С. 324.
9. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). В 6 т. Т. 1: 1990 год / под ред. О.Г. Румянцева. 2007. С. 18.
10. Ельцин Б.Н. Выступление на пленарном заседании Конституционного совещания, 26 июля 1993 г.
11. Васильев Ю. От авторов. Неизвестные подробности создания Основного Закона РФ – ельцинской Конституции // Огонек. 2005. 24-30 окт. С. 25.
12. Ст. 1 Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года.

13. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2000. С. 122.
14. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). В 6 т. Т. 5 / под ред. О.Г. Румянцева. М., 2009. С. 27.
15. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). В 6 т. Т. 5. / под ред. О.Г. Румянцева. М., 2009. С. 392.
16. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2000. С. 122.
17. Шахрай С.М. О Конституции: Основной закон как инструмент правовых и социально-политических преобразований. М., 2013. С. 508.
18. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2000. С. 122.
19. Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990-1993 гг.). В 6 т. Т. 5 / под ред. О.Г. Румянцева. 2009. С. 69.
20. Исаев И.А. История государства и права России. М., 2010. С. 756.