

УДК 316.43

ЗНАЧЕНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ГРАЖДАН О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Цирельникова Любовь Георгиевна

старший преподаватель
Забайкальский государственный университет, Чита

author@apriori-journal.ru

Аннотация. Представлены основные направления повышения информированности граждан о местном самоуправлении. Выявлено, что стимулировать гражданскую активность местного населения можно путем повышения его правовой грамотности, разъяснения и развития форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении, повышения степени доверия населения к местной власти.

Ключевые слова: местное самоуправление; местное сообщество; ресурс общественного развития; социальный институт; гражданское общество.

SIGNIFICANCE AND TRENDS OF THE INCREASE INFORM CITIZENS ABOUT LOCAL GOVERNMENT

Tsirelnikova Lyubov Georgievna

senior lecturer
Transbaikal State University, Chita

Abstract. The main ways of increasing awareness of citizens on local government. Revealed that encourage civic participation of the local population can be achieved by improving its legal literacy, clarification and development of forms of direct participation in local government, enhance public confidence in the local authorities

Key words: local government; the local community; resource; social development; social institutions; civil society.

Правовое просвещение и информирование граждан – один из важных аспектов деятельности местной власти. Наблюдаемый правовой нигилизм населения существенно затрудняет его возможности в отстаивании, в частности, своих прав. На муниципальном уровне ощущается острый дефицит в правовой, статистической и методической информации по вопросам местного самоуправления, в аналитических материалах сугубо прикладного характера, освещении практики местного самоуправления. Население не знает о своих правах и возможностях участия в осуществлении местного самоуправления.

Большая часть граждан России, особенно молодежь, слабо представляет, что такое институты непосредственной демократии, каково их назначение, какие общественные функции оно выполняет. Местные органы самоуправления, представители общественности с помощью средств массовой информации, устной агитации должны разъяснять сущность непосредственной демократии на местном уровне, показывать на конкретных примерах их жизненную необходимость и эффективность [8, с. 13].

Демонстрация эффективности непосредственной демократии может пробудить интерес у различных слоев общественности к использованию ее институтов в самоуправлении, желание вступать во взаимодействие с органами самоуправления для решения конкретных социальных и экономических проблем. Конечной целью разъяснительной и пропагандистской работы должна стать готовность граждан участвовать в решении вопросов местного значения через институты непосредственной демократии. С этой целью целесообразно проводить мероприятия по разъяснению сущности системы институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Особую роль в работе с массовым сознанием играют электронные средства массовой информации – телевидение и радио. С этой целью необходимо способствовать созданию на основных телевизионных и

радиоканалах вещания специализированных программ и наладить регулярный выпуск теле- и радиопередач по проблемам местного самоуправления.

Кроме того, в целях разъяснения населению конституционных основ местного самоуправления и государственной политики в области местного самоуправления, необходимо проводить соответствующую работу с редакциями и существующими объединениями журналистов (Союз журналистов России, Союз главных редакторов, региональные ассоциации и др.) по введению периодических рубрик по вопросам местного самоуправления в основных центральных и региональных газетах, и в обязательном порядке – в официальных печатных изданиях.

К ежегодному форуму глав муниципальных образований Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) традиционно проводит опрос руководителей муниципальных образований. В одном из аналитических материалов, подготовленных Е. Горяченко, возглавляющей социологическую лабораторию АСДГ, указано на такое «рассогласование (или даже противопоставление) мнений» органов власти и населения. Согласно проведенным опросам, главы муниципальных образований считают основными препятствиями активному участию жителей в местном самоуправлении: неверие в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения; иждивенчество; привычку надеяться на готовое; безразличие к общим делам, недостаток знаний и др. Население, в свою очередь, указывает в большинстве своем на незаинтересованность местных властей в активном сотрудничестве [5, с. 73].

Таким образом, очевидно, что дальнейшее развитие общественного самоуправления связано с преодолением этого противоречия. При этом обе стороны должны изменить свое отношение к проблеме. Законодательство несовершенно, но это поправимо, опыта мало, но его приобретение – дело времени. А вот преодолеть взаимное недоверие – это дело сложное, деликатное, но это самое важное условие достижения эффек-

тивности местного самоуправления и реализации такого ресурса развития территории муниципального образования и повышения качества жизни, как общественное участие.

Первоочередной задачей для развития общества на местном уровне должно стать обеспечение условий, при которых каждый человек будет иметь реальную возможность влиять на процесс выработки и принятия решений органами и должностными лицами местного самоуправления [3, с. 130].

В настоящее время необходимо создание новой системы взаимодействия между жителями и должностными лицами органов местного самоуправления, основанной на доверии и взаимопомощи.

Укрепление доверия местного сообщества к местной власти должно идти, по нашему мнению, в следующих основных направлениях:

- увеличения информационной открытости органов местного самоуправления;
- разработке ясной социальной политики с выделением социальных приоритетов;
- периодической публичной отчетности депутатов, главы местной администрации, руководителей структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов, контрольных органов перед населением муниципального образования и органами общественной самодеятельности населения;
- повышения профессиональной подготовки муниципальных служащих.

Среди существующих систем обеспечения населения информацией без должного внимания до настоящего времени остается развитая сеть государственных и муниципальных библиотек, расположенных во всех городах, поселках и селах. Она является в определенной мере естественным монополистом в области информационного обеспечения, так как средства массовой информации сообщают, прежде всего, текущие све-

дения, но не могут обеспечить необходимую полноту официальной информации.

Деятельность библиотек обеспечивается работой специалистов, имеющих дополнительное образование по отдельным блокам ведомственной и научной информации. Информация правового и методического характера обслуживается по установленным правилам и актуализируется, отмененные акты изымаются из обращения и переводятся в другой разряд хранения. Библиотеки и их должностные лица несут ответственность за полноту и правильность поддержания и хранения информации.

Кроме методической работы с населением по разъяснению принципов местного самоуправления и целей муниципальной реформы в рамках хорошо освоенных технологий внешкольной подготовки населения, на базе муниципальных библиотек возможна и целесообразна организация подготовки и переподготовки муниципальных служащих и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Для решения этой задачи необходимо на уровне соответствующих федеральных структур обеспечить создание в рабочих каталогах хранения библиотечной сети раздела по вопросам местного самоуправления с определением перечня изданий, относящихся к категории обязательных экземпляров; разработку правил хранения и актуализации законодательства Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, нормативных актов и решений органов местного самоуправления; обеспечить централизованное пополнение фондов соответствующей литературой [7, с. 98].

Важное значение как для информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, так и для работы со средствами массовой информации и частными пользователями, имеет и использование современных информационных технологий (компьютерных сетей различных типов). Наиболее подходящей технологией решения этой проблемы является использование сети «Интернет» с созданием «муници-

пальных» страниц в Web-серверах соответствующих организаций. Использование Интернет-технологий в муниципальном управлении предоставляет многочисленные возможности, среди которых: обеспечение оперативности при получении необходимой информации; обеспечение удаленного круглосуточного доступа; обеспечение большей доступности, прозрачности и подотчетности местной власти (через электронную почту и публичные выступления в сети ее руководителей); экономия бюджетных средств на обеспечение деятельности муниципальных служащих за счет сокращения их числа; формирование положительного образа муниципального образования как места проживания и работы [1, с. 57].

В этой связи необходимо проведение следующих мероприятий.

1. Размещение на официальном интернет-сайте муниципального образования информации об органах местного самоуправления, правовых основах местного самоуправления, возможностях населения по участию в управлении; организация работы населения с депутатами и представителями органов местного самоуправления в режиме «вопрос-ответ».
2. Размещение в местных средствах массовой информации и на сайте муниципального образования сообщений о тематике предстоящих заседаний представительного органа с указанием места и времени его проведения.
3. Рассылка специальных обращений к населению с просьбой высказать замечания и предложения по вопросам повестки предстоящего заседания представительного органа.
4. Осуществление работы с местными активистами и общественными группами, с органами территориального общественного самоуправления.
5. Привлечение активных представителей населения к подготовке вопросов, выносимых на обсуждение представительного органа муниципального образования.

Для участия как можно большего количества граждан в интернет-общении с местной властью необходимо всесторонне информирование населения о возможностях такого участия и соответствующая подготовка граждан. С этой целью могут быть созданы органы местного самоуправления, ответственные за связь с населением муниципального образования.

Решение всех перечисленных проблем будет способствовать реализации одной из основных задач работы с населением в области местного самоуправления – добиться четкого понимания гражданами, какие органы власти и должностные лица в системе управления государством обладают теми или иными полномочиями («за что отвечают»), как может рядовой гражданин влиять на местную власть и контролировать ее деятельность.

Продуктивным инструментом, по мнению автора, должно стать проведение периодических встреч-бесед правоведов, специалистов различного профиля с жителями муниципального образования по следующим темам: «Устав муниципального образования: основное содержание», «Права граждан на местное самоуправление и механизмы их реализации», «Правовые основы местного референдума и особенности его проведения», «Муниципальные выборы: значение и сроки проведения», «Порядок подачи обращений в органы местного самоуправления: правовые основы и сроки рассмотрения», «Собрания и конференции граждан», «Публичные слушания: понятие и основание проведения», «Опросы населения – фактор повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления», «Правотворческая инициатива: механизм выдвижения», «Территориальное общественное самоуправление: понятие и порядок создания» и т.п.

Все эти мероприятия в муниципальных образованиях необходимо реализовывать для развития местного сообщества под руководством и с

подачи местных и региональных органов власти, общественных организаций, образовательных учреждений.

Таким образом, очевидно, что привлечение населения к участию в местном самоуправлении следует рассматривать как первоочередную задачу не только органов государственной власти и местного самоуправления, но и самих граждан. Планомерная и систематическая деятельность со стороны органов власти может оказаться результативной, если основной интерес к местному самоуправлению будет исходить «снизу», от самого населения.

Список использованных источников

1. Бажинов М.А. Местное самоуправление как фактор становления гражданского общества в современной России. М., 2004. 124 с.
2. Баранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2005. 192 с.
3. Белоцерковский В. Самоуправление будущее человечества или новая утопия? М., 1992. 159 с.
4. Бочкарёв В.К. Местное самоуправление в России: проблема становления. Пенза, 2004. 125 с.
5. Государственное и муниципальное управление: Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. Сб. статей / под ред. Г.В. Атаманчука, Н.Н. Емельянова. М., 2004. 167 с.
6. Данакин Н.С., Дятченко Л.Я. Системный анализ готовности территориальных сообществ к самоуправлению // Муниципальный мир. 2000. № 1. С. 57-62.
7. Цирельникова Л.Г. Проблемы формирования местного самоуправления как ресурса общественного развития // Дискуссия. 2012. № 3. С. 96-98.
8. Широкова Н.Г. Местное самоуправление как фактор становления гражданского общества (сравнительно-политологический анализ): автореф. дис. ...канд. полит. наук. М., 2005. 22 с.