

УДК 342

ПРИБРЕТЕНИЕ СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРАГНИЗАЦИИ

Васадзе Гиа Важаевич

аспирант

Институт международного права, экономики, гуманитарных
наук и управления им. К.В. Росинского, Краснодар
s88888s@bk.ru

Аннотация. В данной статье приведен правовой анализ приобретения статуса саморегулируемой организации некоммерческой организацией. В статье рассмотрены предусмотренные законом способы (этапы) приобретения статуса саморегулируемой организации, выдвинута идея объединения существующих способов приобретения статуса саморегулируемой организации.

Ключевые слова: статус; саморегулируемая организация; некоммерческая организация; закон; конституция.

ACQUISITION OF THE STATUS OF SELF-REGULATING ORAGNIZATION

Vasadze Gia Vazhayevich

Post-graduate student

International law institution, economy, humanitarian
sciences and management of K.V. Rosinskiy, Krasnodar

Abstract. The legal analysis of acquisition of the status of the self-regulating organization is provided in this article by non-profit organization. In article the ways (stages) of acquisition of the status of the self-regulating organization provided by the law are considered, the idea of association of existing ways of acquisition of the status of the self-regulating organization is put forward.

Key words: status; self-regulating organization; non-profit organization; law; constitution.

Конституция Российской Федерации, провозглашает Российскую Федерацию демократическим правовым государством [5, ч. 1, ст. 1], в котором гарантируются свобода экономической деятельности и поддержка конкуренции [5, ч. 1, ст. 8]. Развитие данных положений относится к основам конституционного строя Российской Федерации. Конституция утверждает право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и не допускает осуществление экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Право на объединение закреплено в статье 30 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. При этом гарантируется свобода деятельности общественных объединений и провозглашается, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Конституционное право на объединение обеспечивает правовые условия и гарантии для участия каждого в общественной и политической жизни страны. Право на объединение включает в себя: право создавать общественные объединения на добровольной основе для защиты общих интересов и достижения общих целей; право вступать либо воздерживаться от вступления в общественные объединения; право участвовать в их деятельности и беспрепятственно выходить из них [9].

Конституционно-правовые нормы определяют условия существования, а также последующее функционирование сформированных объединений. Вместе с тем объединение субъектов со сходными интересами может сопровождаться возникновением юридических лиц, создание и деятельность которых подвергается гражданско-правовому регулированию [10]. В связи с этим особое значение приобретает вопрос создания саморегулируемых организаций.

Приобретение статуса саморегулируемой организации проходит в два этапа. Первый этап – создание юридического лица (некоммерческой организации), второй этап – приобретение статуса (включения неком-

мерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций).

В юридической литературе существуют различные точки зрения по вопросу создания саморегулируемых организации.

Н.В. Сухарева, отмечает, что решение о регистрации саморегулируемой организации в качестве юридического лица и о включении ее в государственный реестр саморегулируемых организаций должно быть единым, поскольку такая «двойная регистрация» необоснованно усложняет процедуру образования саморегулируемой организации [11].

По мнению Д.О. Грачева, «эти два этапа не могут быть объединены, и, кроме того, между ними должен пройти определенный промежуток времени (минимальный срок может быть установлена законом), для принятия правил будущей саморегулируемой организации» [3].

Аналогичной точки зрения придерживается А.А. Герасимов, указывая, что точка зрения Д.О. Грачева, является более верной поскольку, «во-первых, позволяет участникам рынка принять решение о необходимости создания саморегулируемой организации на основе действующего профессионального объединения. Во-вторых, в случае лишения статуса саморегулируемой организации, такая организация сможет продолжить свою деятельность как профессиональное объединение» [1].

Создание юридического лица есть следствие акта деятельности других субъектов (физических или юридических лиц, государства, иных коллективных образований), основанного на прямом или косвенном дозволении законодателя: во всех правопорядках юридические лица возникают по воле их учредителей, хотя и под контролем публичной власти. Процесс образования и деятельности юридического лица немислим вне проявления воли определенной группы людей или даже одного человека, равно как он невозможен вне проявления в какой-либо форме государственной воли [4].

Законодательству известно несколько способов (порядков) создания юридических лиц. В условиях рыночной организации оборота основным становится явочно-нормативный (или нормативно-явочный, иногда называемый также заявительным либо регистрационным) способ их создания.

Он исключает необходимость получения предварительного разрешения органов публичной власти на создание юридического лица [2, с. 125].

В качестве предусмотренного законом исключения используется также разрешительный порядок создания некоторых юридических лиц, предполагающих заниматься только предпринимательской деятельностью. Он связан с необходимостью получения предварительного разрешения (согласия) от органов публичной власти на создание соответствующего юридического лица, что обычно служит общим интересам всех участников оборота [2, с. 126]. В таком порядке создаются коммерческие банки, поскольку их деятельность связана с оказанием финансовых услуг неограниченному кругу потребителей и аккумулярованием значительных денежных средств последних [12].

Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. С этого момента возникает и правоспособность юридического лица [13]. В настоящее время органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, является Федеральная налоговая служба Министерства финансов РФ [6].

Для приобретения статуса саморегулируемой организации некоммерческой организации необходимо обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти предоставив заявление о включение некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций с приложением следующих документов:

- копия свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации;
- копия устава некоммерческой организации;
- копии документов, подтверждающих государственную регистрацию ее членов – юридических лиц, заверенные некоммерческой организацией;
- копии свидетельств о государственной регистрации ее членов – индивидуальных предпринимателей, заверенные некоммерческой организацией;
- перечень членов некоммерческой организации с указанием вида осуществляемой ими предпринимательской или профессиональной

деятельности, являющейся предметом саморегулирования для саморегулируемой организации;

- документы, подтверждающие наличие у некоммерческой организации предусмотренных Федеральным законом «О саморегулируемых организации» способов обеспечения имущественной ответственности членом некоммерческой организации, перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами;
- копии документов, подтверждающих создание некоммерческой организацией специализированных органов, предусмотренных Федеральным законом [14, ст. 19], копии положений о таких органах и копии документов о составе участвующих в их работе лиц;
- копии стандартов и правил саморегулируемой организации, предусмотренных Федеральным законом [14, ст. 4];
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за внесение сведений о некоммерческой организации в реестр;
- иные документы, необходимость представления которых для приобретения статуса саморегулируемой организации предусмотрена федеральными законами.

Вышеуказанный перечень документов предоставляется в уполномоченный орган, уполномоченным лицом некоммерческой организации непосредственно или могут быть направлены почтовым отправлением с уведомлением и описью вложения.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона РФ «О саморегулируемых организациях» Правительством РФ утверждены правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций [8]. Указанные правила устанавливают порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций.

Реестр является федеральной информационной системой, содержащей зафиксированные на материальном носителе в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации сведения о некоммерческих организациях, получивших статус саморегулируемых организаций, в соответствующей сфере деятельности. Данный реестр ведется на бумажном и электронном носителях посредством внесения в реестр ре-

электронных записей. При несоответствии записей на бумажном носителе записям на электронном носителе, приоритет имеют записи на бумажном носителе. Ведение государственного реестра на электронном носителе осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и сетями.

Стоит отметить, что требования предъявляемые для некоммерческих организации, приобретающих статус саморегулируемой, предусмотрены не только Федеральным законом РФ «О саморегулируемых организациях», но иными нормативно-правовыми актами регламентирующими тот или иной вид деятельности.

Так, статья 55.4 Градостроительного кодекса РФ предусматривает, что некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации, основанной на членстве, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в случае ее соответствия следующим требованиям: объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятьдесят индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц; наличие компенсационного фонда.

В соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», одним из оснований для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков является объединение в составе такой организации в качестве ее членов не менее чем 300 физических лиц, отвечающих требованиям, установленным ч. 2 ст. 24 ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Еще одним основанием для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков является наличие компенсационного фонда, который формируется за счет взносов ее членов в денежной форме в размере, установленном ч. 3 ст. 24.6 ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Особое внимание стоит обратить на механизм приобретения статуса саморегулируемой организацией профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Так, в соответствии со ст. 50 Федерального закона РФ «О рынке ценных бумаг» организация, созданная профессиональными участниками рынка ценных бумаг, приобретает статус саморегулируемой организации на основании разрешения, выданного федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг. Указанный способ приобретения статуса саморегулируемой организации является самостоятельным и не подпадает под действие Федерального закона РФ «О саморегулируемых организациях».

В настоящее время орган осуществляющий выдачу соответствующих разрешений, является Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР) [7].

Проанализировав действующее законодательство регулирующее создание и функционирование некоммерческих организаций, а так же механизм приобретения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой необходимо сделать следующие выводы:

1. Создание саморегулируемой организации в соответствии с действующим законодательством проходит в два этапа, – создание юридического лица (некоммерческой организации): приобретение статуса саморегулируемой организации. В целях создания благоприятных условий развития института саморегулирования (саморегулируемых организаций) стоит исключить необходимость создания некоммерческих организаций, выделив саморегулирование в отдельную форму некоммерческих организаций. Указанные этапы необходимо объединить в один, что создаст благоприятные условия развития гражданского общества посредством реализации конституционных прав граждан на объединение, и упростит процедуру создания саморегулируемых организаций.

2. На законодательном уровне отсутствует единый подход по вопросу приобретения статуса саморегулируемой организации. Статус саморегулируемой организации может приобрести некоммерческая организация посредством включения ее в специальный государственный реестр саморегулируемых организаций того или иного вида деятельности,

либо посредством получения разрешения выданного Федеральным органом исполнительной власти для осуществления определённого вида деятельности.

3. В связи с отсутствием единого подхода связанного с приобретением некоммерческой организации статуса саморегулируемой, представляется необходимым определить механизм создания (приобретения) саморегулируемой организации.

4. Оптимальной формой саморегулирования является модель саморегулируемых организаций, предусмотренная ст. 50 Федерального закона РФ «О рынке ценных бумаг». Саморегулируемые организации профессиональных участников рынка ценных бумаг являются добровольными объединениями профессиональных участников рынка ценных бумаг осуществляющих свою деятельность на принципах некоммерческих организаций.

5. Необходимо внести изменения в действующее Законодательство РФ регулирующее деятельность организаций связанных с саморегулированием, исключив обязанность субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности создавать некоммерческие организации, обязав субъекты профессиональной и предпринимательской деятельности осуществлять свою деятельность на принципах некоммерческих организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Герасимов А.А. Правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций. Дис. ...канд. юр. наук. М., 2011. С. 75.
2. Гражданское право: В 4 т. Общая часть. / под ред. Е.А. Суханова. Т. 1. 2008. С. 125-126.
3. Грачев Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций. Дисс. ...канд. юр. наук. М., 2008. С. 66.
4. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица. М., 2005. С. 160-161.
5. Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. № 4. ст. 445.
6. Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей» // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 20. Ст. 1872; № 33. Ст. 3222; 2003. № 18. Ст. 1715; № 38. Ст. 3667.
7. Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 № 717 (ред. от 05.05.2012) «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе по финансовым рынкам») // Собрание законодательства РФ. 05.09.2011. № 36. ст. 5148.
8. Постановление Правительства РФ от 29.09.2008 № 724 (ред. от 24.09.2010) «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2008. № 40. ст. 4543.
9. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). М., 2006. С. 17.
10. Соيفер Т.В. Некоммерческое юридическое лицо как форма реализации конституционного права на объединение // Законодательство и экономика. 2012. № 2. С. 18 - 29.
11. Сухарева Н.В. Административная реформа в России. М. 2005. С. 126-127.
12. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» п. 8 ст. 4 и ст. 59 // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790; 2003. № 2. Ст. 157; № 52 (ч. I). Ст. 5032, 5038.
13. Федеральный закон РФ от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 23.12.2003) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ст. 2 // Собрание законодательства РФ. 13.08.2001. № 33 (ч. I). ст. 3431.
14. Федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. 15.01.1996. № 3. ст. 145.

Впервые данная статья была опубликована в сборнике материалов V Международной научно-практической конференции «Современная наука: тенденции развития» (23 июля 2013 г., Краснодар).