

УДК 34

**К ВОПРОСУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ НОРМ
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ И МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В УКРАИНЕ
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тернуцак Михаил Михайлович

соискатель

Харьковский национальный университет внутренних дел,
Харьков (Украина)
mishat@i.ua

Аннотация. В данной статье проводится сравнительно-правовой анализ норм закона Украины «Об административных услугах» от 06.09.2012 г. № 5203-17 и Федерального закона Российской Федерации «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ регламентирующих функционирования центров предоставления административных услуг (далее – ЦПАУ) и многофункциональных центров государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональные центры).

Ключевые слова: Украина; Российская Федерация; закон; норма; услуги.

TO THE QUESTION OF LEGISLATIVE FIXING OF NORMS OF THE CENTERS OF GRANTING ADMINISTRATIVE SERVICES REGULATING ACTIVITY AND THE MULTIPURPOSE CENTERS OF THE STATE AND MUNICIPAL SERVICES IN UKRAINE AND THE RUSSIAN FEDERATION

Ternushchak Mikhail Mikhaylovich

post-graduate student
Kharkov national university of internal affairs, Kharkov (Ukraine)

Abstract. In this article the comparative and legal analysis of standards of the law of Ukraine «About administrative services» of 06.09.2012 № 5203-17 and the Federal law of the Russian Federation «About the organization of providing the state and municipal services» of 27.07.2010 № 210-F3 of the centers of granting administrative services regulating functioning and the multipurpose centers of the state and municipal services is carried out.

Keywords: Ukraine; Russian Federation; law; norm; services.

В Украине, законом «Об административных услугах» определено, что административные услуги предоставляются субъектами предоставления административных услуг двумя способами: 1) через ЦПАУ; 2) через Единый государственный портал административных услуг. Нас интересует, именно, первый способ, поэтому мы предлагаем основательно разобрать нормы закону «Об административных услугах», которым регламентируется деятельность ЦПАУ.

Итак, ЦПАУ является постоянно действующим рабочим органом или структурным подразделением исполнительного органа городского, поселкового совета или Киевской, Севастопольской городской государственной администрации, районного, районного в городах Киеве, Севастополе госу-

дарственной администрации, в котором предоставляются административные услуги через администратора (должностное лицо органа, образовавшего ЦПАУ, который предоставляет административные услуги) путем его взаимодействия с субъектами предоставления административных услуг (ч. 1 ст. 12 закона «Об административных услугах»). ЦПАУ осуществляют свое функционирование на основе правовой базы, которая состоит из Положения о ЦПАУ и Регламента ЦПАУ, что в свою очередь, утверждается органом, принявшим решение о создании такого центра. Также, орган, принявший решение о создании ЦПАУ определяет перечень административных услуг, который будет предоставляться соответствующим ЦПАУ (ч. 6, 10 ст. 12 закона «Об административных услугах»).

Соответственно, общее регулирование деятельности ЦПАУ в законе «Об административных услугах» является весьма ограниченным и осуществляется в рамках одной статьи, а именно статьи 12.

Так, к примеру, в Российской Федерации действуют многофункциональные центры. Многофункциональные центры – является российская организация независимо от организационно-правовой формы, уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» (ст. 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Согласно нормам Федерального Закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» деятельность многофункциональных центров выделена в отдельный раздел (гл. 4 «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах»). Вышеупомянутая глава состоит из следующих статей:

- ст. 15 «Особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах»;

- ст. 16 «Функции, права и обязанности многофункционального центра»;
- ст. 17 «Обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах»;
- ст. 18 «Требования к соглашениям о взаимодействии».

Поэтому, в отличие от норм закона «Об административных услугах», в нормах федерального закона Российской Федерации «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» общая регламентация деятельности многофункциональных центров достаточно удачно урегулирована. Более того, Российский законодатель у вышеупомянутых статьях, закрепил, как и нормы, регулирующие правовой статус, функции многофункциональных центров, так и нормы определяющие общие обязанности ответственных за предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах органов.

Таким образом, по нашему мнению, Закон Украины «Об административных услугах» целесообразно дополнить статьями, определяющих функции, права и обязанности ЦПАУ и общими обязанностями уполномоченных органов предоставляющих административные услуги в процессе предоставления административных услуг в ЦПАУ.

Впервые данная статья была опубликована в сборнике материалов IV Международной научно-практической конференции «Экономика. Право. Менеджмент: современные проблемы и тенденции развития» (18 июня 2013 г., Краснодар).