

УДК 351

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Гусейнов Ульви Шамильевич

магистрант
vip_ulvi@inbox.ru

Садовская Татьяна Дмитриевна

канд. юр. наук
vip_ulvi@inbox.ru

Тюменский государственный институт, Тюмень

Аннотация. В статье рассматривается законодательная и нормативно-правовая база государственной политики как системы нормативно-правового обеспечения общественно-политической и экономической деятельности профессиональных спортивных организаций. Основное внимание уделено характеристике ключевых проблем в сфере административно-правового регулирования и саморегулирования профессионального спорта.

Ключевые слова: государственное регулирование; саморегулирование; профессиональные спортивные организации; административно-правовой акт.

FEATURES OF STATE REGULATION AND SELF-REGULATION IN THE FIELD OF PROFESSIONAL SPORTS

Guseynov Ulvi Shamilyevich

undergraduate

Sadovskaya Tatyana Dmitrievna

candidate of jurisprudence
Tyumen state institute, Tyumen

Abstract. In article the standard and legal base of a state policy as systems of standard legal support of political and economic activity of the professional sports organizations is considered. The main attention is paid to the characteristic of key problems in the sphere of administrative and legal regulation and self-regulation of professional sports.

Key words: state regulation; self-regulation; professional sports organizations; administrative and legal act.

Сегодня одним из наиболее многогранных и специфических общественных явлениями выступает физическая культура и спорт. Актуальность данного социального явления обусловлена тем, что здоровье нации является основополагающим фактором экономического развития государства. Помимо этого заинтересованность граждан в физической культуре позволяет частично решать острые социальные проблемы такие, как алкоголизм и наркомания. Решение данной проблемы оказалось невозможным посредством запретов, поэтому необходимо формирование системы мотиваций побуждающих молодежь вести активный образ жизни, заниматься профессиональным спортом.

В связи с переходом Российской Федерации к рыночным отношениям в сфере физической культуры сформировалась новая область – профес-

сиональный спорт. С появлением категории профессионального спорта возникли и продолжают развиваться общественные отношения в данной отрасли. Поэтому по мере развития деятельности в области профессионального спорта наиболее значимой становится проблематика механизма ее регулирования.

В силу своих особенностей регулирование профессионального спорта отличается от регулирования других общественных сфер по набору правовых регуляторов. На сегодняшний день можно выделить две системы правового регулирования в области профессионального спорта: с одной стороны, это исторически сложившаяся система саморегулирования, осуществляемая через общественные организации (международные, национальные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги), с другой – государственное регулирование (Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – уже третий базовый закон с 1993 г., регулирующий отношения, складывающиеся в этой сфере)

Самостоятельность и независимость спортивных организаций, осуществляющих самоуправление в сфере профессионального спорта, способствовала созданию собственного комплекса правовых регуляторов, закрепленных в форме регламентных норм. Именно эти нормы оказывают основное влияние на развитие законодательства в сфере профессионального спорта. В отличие от системы правового регулирования профессионального спорта, осуществляемое спортивными организациями, которое формировалось еще до распада Советского Союза, государственное регулирование данной сферы до сих пор находится в стадии становления и постоянного преобразования. Об этом также свидетельствуют работы некоторых авторов, например И.М. Амирова [1], В.А. Бескровной [2], А.Н. Егоричева [5], Е.В. Поганесяна [7], в которых при описании государственного регулирования в сфере спорта авторы используют такие термины, как «вмешательство», «интервенция», «со-

действие», тем самым подчеркивая относительную новизну государственного регулирования по сравнению корпоративным.

В связи с относительно недавним выделением в общественных отношениях сферы профессионально спорта в административно-правовых актах существует ряд пробелов, неточностей и неполных формулировок. Например, согласно Закону № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» профессиональный спорт – это часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату. Данное определение не в полной мере отражает сущность и особенности профессионального спорта, в частности, признаки, указанные в определении, характеризуют больше взаимоотношения между спортсменами и организаторами соревнований, нежели характеризуют само понятие профессионального спорта, также данное определение не дает четкого разграничения и определения профессионального спорта от любительского.

Российское законодательство рассматривает профессиональный спорт в качестве предпринимательской деятельности, будь то профессиональная спортивная организация или же профессиональный спортсмен, однако, при этом не отражает специфики профессионального спорта. Противоречивость и неполнота правовой базы не удовлетворяют сегодняшним практическим потребностям профессиональных спортивных отношений. Современные законодательные нормы не отвечают на вопрос: какова природа отношений между физкультурно-спортивными организациями и профессиональными спортсменами, а именно являются ли они гражданско-правовыми или трудовыми. Государственно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере профессионального спорта, являются межотраслевыми и относятся к нормам гражданского [12], трудового [10] и даже уголовного права [11].

Исходя из норм указанных отраслей права некоторые авторы, такие как О.А. Шевченко [13] и Г.С. Скачкова [9] склонны полагать, что все профессиональные спортивные отношения с участием спортсменов-профессионалов, возникающие по поводу их участия в профессиональной спортивной деятельности, регулируются, исключительно, трудовым законодательством. Однако, трудовое законодательство не учитывает специфику и многогранность отношений, возникающих в области профессионального спорта, в частности, не разграничивают отношения, складывающиеся в индивидуальных и игровых видах профессионального спорта. Следовательно, отношения между спортсменами, тренерами и профессиональными спортивными клубами могут регулироваться посредством гражданско-правовых, трудовых или смешанных договоров, такой точки зрения в отечественно юридической литературе придерживаются М.В. Брагинский [3] и В.В. Витряский [4], Д.В. Огородов и М.Ю. Челышев [6] и ряд других авторов. Если рассматривать практику, в том числе и юридическую [8], то в индивидуальных видах профессионального спорта возникают, как правило, предпринимательские отношения, которые подпадают под регулирование норм гражданского права, когда же дело касается индивидуального участия спортсменов в соревнованиях, то поскольку эти отношения остались за рамками правового поля закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в них на первое место выступает договорное регулирование.

В силу отсутствия четкого разграничения и определения к какому виду права относятся профессиональные спортивные отношения следует либо объединить либо разграничить гражданско-правовое и трудовое регулирование трудовых отношений в области профессионального спорта. Становится очевидным, что для целей эффективного нормативного регулирования отношений в области профессионального спорта и разрешения противоречий, необходимо принятие единого правового комплекса.

В силу того, что все без исключения профессиональные спортивные организации создаются для участия в гражданских правоотношениях, в зависимости от организационно-правовой формы принятой спортивной организацией она может обладать различной правоспособностью. Как правило выделяют два основных субъекта профессиональных спортивных отношений – это профессиональные спортивные клубы и федерации.

Так, федерации могут быть созданы в виде некоммерческих организаций, а профессиональные спортивные клубы – в форме коммерческой или некоммерческой организации.

Одна из основных особенностей гражданско-правового статуса профессиональных спортивных организаций заключается в том, что профессиональные спортивные организации обладают правовой формой с целью осуществления предпринимательской деятельности в сфере профессионального спорта, а некоторые виды данных организаций (союзы, ассоциации, федерации по видам спорта), как субъекты гражданского права, выступают в качестве органа управления этой предпринимательской деятельностью, занимаясь разработкой и обеспечением деятельности системы субъектов профессиональных спортивных отношений.

В силу отсутствия четких разграничений между саморегулированием и государственным регулированием в области профессионального спорта на сегодняшний день государственное регулирование носит фрагментарный характер и не имеет четко выстроенной системы, что является признаком децентрализации системы физической культуры и спорта в целом, по причине многообразия субъектов профессиональной спортивной деятельности, например, только в Тюменской области насчитывается порядка 50 общественных организаций по видам спорта, но при этом только один фонд поддержки и развития спорта Тюменской области, который был создан совсем недавно – 30 января 2012 года.

Становится очевидным, что необходим поиск оптимального сочетания самоуправления и государственного регулирования в сфере про-

фессионального спорта, также необходимо установить четкие границы государственного регулирования общественных отношений в сфере профессионального спорта.

Решение обозначенных проблем, как и любых других, не может быть однозначным. В силу уже устоявшейся системы правового регулирования, созданной спортивными организациями, необходимо обеспечить адекватное вмешательство государства в деятельность спортивных организаций, которое не навредит своим чрезмерным влиянием. С другой стороны, необходим жесткий контроль за соблюдением общественного порядка и выполнением административно-правовых норм, противодействие коррупции в сфере профессионального спорта (в вопросах о противодействии коррупции следует применить зарубежный опыт, например в запрете спортсменам и организаторам соревнований, судьям и всем заинтересованным лицам напрямую причастным к соревнованиям участия в тотализаторах, в ставках в букмекерских конторах). В связи с этим, государство должно четко определить границы своего участия в правовом регулировании общественных отношений в сфере профессионального спорта, что позволит наиболее эффективно использовать возможности государства для результативного регулирования общественных отношений в сфере профессионального спорта. Принятие единого правового комплекса на основании общих принципов позволит устранить множество имеющихся проблем и пробелов правового регулирования отношений в области профессионального спорта.

Список использованных источников

1. Амиров И.М. Правовое регулирование спортивно-технических отношений. Дис. ...канд. юр. наук. М., 2010. 219 с.
2. Бескровная В.А. Государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта. Великие Луки, 2011.
3. Брагинский М.И. Основные учения о непоименованных (безымянных) и смешанных договорах. М., 2012. С. 57-77.
4. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: общие положения. М., 2010. С. 331-334.
5. Егоричев А.Н. Конституционно-правовые основы физкультурной деятельности: российский и зарубежный опыт. Автореф. дис. ...канд. юр. наук. М., 2010. С. 18.
6. Огородов Д.В., Челышев М.Ю. Смешанный договор и вопросы теории правового регулирования // Законодательство и экономика. 2010. № 3. С. 52-53.
7. Погосян Е.В. Формы разрешения спортивных споров. М., 2011.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 (ред. от 28.12.2006) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 6.
9. Скачкова Г.С. Особенности регулирования трудовых отношений в области физической культуры и спорта // Трудовое право. 2010. № 5. С. 70-71.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2012). Гл. 54.1.
11. УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2013). Ст. 184.
12. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 03.12.2012 № 237-ФЗ). Ст. 2, 14, 16, 20.
13. Шевченко О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов. Автореф. дис. ...канд. юр. наук. М., 2011. 22 с.

Впервые данная статья была опубликована в сборнике материалов III Международной научно-практической конференции «Решение проблем развития предприятий: роль научных исследований» (14 мая 2013 г., Краснодар).